

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические рекомендации

Санкт-Петербург
2017

УДК 351.74
ББК 67.401.213
О 61

Лампадова С. С., Вашкович Н. Ю., Ермолаев В. Г. и др.

О 61 Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации: методические рекомендации. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 100 с.

Издание направлено на формирование комплекса теоретических знаний, необходимых для выполнения на высоком профессиональном уровне служебных обязанностей по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации. Рассмотрены следующие вопросы: правовые основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий; особенности обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий органами внутренних дел; алгоритм пресечения и процессуального оформления административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий. Выработаны практические рекомендации для подразделений полиции по охране общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации.

Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по специальности 40.05.02 — правоохранительная деятельность, специализация — административная деятельность органов внутренних дел, а также для адъюнктов, докторантов и преподавателей образовательных организаций системы МВД России, сотрудников правоохранительных органов.

**УДК 351.74
ББК 67.401.213**

Рецензенты:

Тюкалова Н. М., кандидат юридических наук, доцент
(Дальневосточный юридический институт МВД России);
Волков В. В., заместитель начальника полиции УМВД России
по Кировскому району г. Санкт-Петербурга

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. Правовые основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий.....	7
1.1. Официальные спортивные соревнования как разновидность массовых мероприятий.....	7
1.2. Субъекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупных спортивных мероприятий	21
РАЗДЕЛ 2. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий органами внутренних дел	30
2.1. Взаимодействие органов внутренних дел с иными субъектами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при подготовке к проведению крупных спортивных мероприятий.....	30
2.2. Тактика действий нарядов полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупных спортивных мероприятий	34
РАЗДЕЛ 3. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий	46
3.1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий	46
3.2. Алгоритм пресечения и процессуального оформления обстоятельств административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в условиях проведения крупных спортивных мероприятий органами внутренних дел.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК РЕКОМЕДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	64
ПРИЛОЖЕНИЕ	65

ВВЕДЕНИЕ

Стремительное развитие физической культуры и спорта сопровождается усложнением общественных связей в современном мире. В частности, наблюдается устойчивая тенденция к профессионализации и коммерциализации современного спорта, к росту капиталовложений в спорт, повышению зрелищности спортивных соревнований. Крупные спортивные соревнования все в большей степени становятся объектом рыночных отношений; появляются новые субъекты общественных отношений, связанных с проведением официальных спортивных соревнований. К их числу, прежде всего, следует отнести специализированные спортивные телеканалы и иные средства массовой информации, спонсоров и инвесторов, агентства по предоставлению рекламных услуг и др.

Все перечисленные выше факторы, безусловно, ведут к росту популярности спортивных соревнований и повышению их зрелищности и посещаемости. Спортивные соревнования как разновидность массовых мероприятий характеризуются повышенным эмоциональным фоном зрителей, которые нередко находятся в состоянии потенциального конфликта, т. к. переживают за одну из соревнующихся сторон. В связи с этим, важной задачей является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий.

Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в общественных местах является приоритетным направлением деятельности полиции. Именно на этом акцентировал внимание участников расширенного заседания коллегии МВД России в 2017 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин¹.

Актуальность совершенствования знаний и навыков по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий возрастает в условиях подготовки Российской Федерации к ряду крупных спортивных соревнований международного уровня. Речь идет, прежде всего, о таких мероприятиях, как Кубок Конфедерации 2017, Чемпионат мира по футболу 2018, Всемирная зимняя универсиада 2019. Важность подготовки полиции к перечисленным мероприятиям отмечалась на вышеупомянутом

¹ Материалы расширенного заседания коллегии МВД России, 9 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54014> (дата обращения: 10.03.2017).

заседании коллегии МВД России Министром внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцевым¹.

Об актуальности настоящих методических рекомендаций свидетельствует тот факт, что практически ни один крупный футбольный форум, состоявшийся в последние десятилетия, не обходился без массовых нарушений общественного порядка. К сожалению, не стал исключением и Чемпионат Европы по футболу 2016 г. во Франции, когда начало турнира сопровождалось массовыми беспорядками².

Возрастающая актуальность повышения эффективности правового регулирования в обозначенной области общественных отношений обусловила принятие значительного массива нормативных правовых актов. Большое количество изменений в последние годы внесено в Федеральный закон «О физической культуре и спорте»³.

Кроме того, принята Стратегия развития физической культуры и спорта, предусматривающая в качестве одной из задач создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта. К основным направлениям государственного управления в указанной области относится разработка комплекса мер, направленного на повышение уровня общественной безопасности и организации работы с болельщиками⁴.

При этом необходимо отметить, что в условиях проведения крупных спортивных мероприятий изменяется оперативная обстановка на территории, прилегающей к объекту спорта (стадион, дворец спорта и т. д.). Если расписание крупного спортивного мероприятия подразумевает его проведение в течение нескольких дней, а его статус — прибытие значительного числа зрителей (в том числе иностранных граждан), то оперативная обстановка существенно изменяется на территории всего населенного пункта. Таким образом, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий подразумевает реализацию определенного комплекса действий, как на территории самого

¹ Материалы расширенного заседания коллегии МВД России, 9 марта 2017 г.

² См., например: С начала Евро-2016 задержано более 1000 человек [Электронный ресурс] // URL: <http://www.interfax.ru/euro2016/516768> (дата обращения: 25.02.2017).

³ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.».

спортивного объекта непосредственно при проведении соревнования, так и за его пределами — на прилегающей территории и в целом в населенном пункте.

Следует отметить, что органами внутренних дел Российской Федерации накоплен значительный опыт обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий. Значимый опыт приобретен в ходе участия сил полиции со всей территории Российской Федерации в мероприятиях по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении зимних олимпийских игр в Сочи в 2014 г. Вместе с тем, очевидно, что данный опыт нуждается в дальнейшем анализе и систематизации, а полицейское сообщество — в основанной на этом опыте и новых научных разработках учебно-методической литературе. Все вышесказанное позволяет вести речь об актуальности, а также о теоретической и практической значимости настоящих методических рекомендаций.

РАЗДЕЛ 1

Правовые основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий

1.1. Официальные спортивные соревнования как разновидность массовых мероприятий

Участие граждан в массовых (крупных) мероприятиях является одной из распространенных форм реализации их конституционных прав и свобод. В процессе таких массовых акций они проявляют личную, или групповую инициативу, выражают свое отношение к определенным явлениям или событиям политической, экономической, культурной и социальной жизни общества. В литературе отсутствует единое понятие массового мероприятия. Представляется, что понятие и термин (терминологическое словосочетание) «публичное мероприятие» произошли от слов «массовое действие» — т. е. публичное массовое зрелище, в котором участвуют большие массы народа (исполнители и зрители). Под массовым мероприятием понимается, как правило, организованная активная форма реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также способ удовлетворения экономических, политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан. Непосредственное участие в массовых мероприятиях приносит гражданам определенное физическое, духовное и эмоциональное удовлетворение.

После анализа позиций различных авторов можно сформулировать следующее определение. Под *массовым мероприятием* необходимо понимать организованное действие (совокупность действий или явлений социальной жизни) с участием больших масс людей, проводимое в общественном месте в регламентируемом государством порядке, в целях удовлетворения их политических, духовных, экономических потребностей, являющееся формой реализации их прав и свобод.

Официальные спортивные мероприятия, проведение которых сопровождается большим скоплением граждан в пределах спортивного объекта, являются одной из разновидностей массовых мероприятий. В соответствии с п. 9 ч. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — ФЗ «О спорте») под *официальными спортивными мероприятиями* понимаются мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных меро-

приятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований¹.

Под *спортивным мероприятием* понимаются спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов. В свою очередь спортивные соревнования — это состязание (матч) среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания (матча), проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту). К разновидностям спортивных соревнований относятся олимпиады, спартакиады, матчи, кроссы, эстафеты и др.

В контексте данных методических рекомендаций нас интересуют не все спортивные мероприятия, а только такие их разновидности как спортивные соревнования. Причем данные спортивные соревнования должны сопровождаться значительным скоплением зрителей. Представляется, что значительное скопление зрителей при проведении спортивных соревнований в подавляющем большинстве имеет место, когда такие соревнования обладают статусом официальных.

На основании вышеизложенного и применительно к теме настоящих методических рекомендаций можно сформулировать следующее определение массового (крупного) спортивного мероприятия (соревнования). *Массовое (крупное) спортивное мероприятие (соревнование)* — это состязание среди спортсменов по различным видам спорта в целях выявления лучшего участника, включенное в Единый календарный план спортивных мероприятий на региональном, всероссийском или международном уровне, и предполагающее значительное скопление зрителей в общественных местах (объектах спорта и прилегающей к ним территории). Категории массовое (крупное) спортивное мероприятие и массовое (крупное) спортивное соревнование применительно к данным методическим рекомендациям будем считать тождественными.

Массовые спортивные мероприятия можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) территория проведения:
 - районные;
 - межрайонные;
- 2) статус:

¹ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

- районные;
- городские;
- региональные;
- федеральные;
- международные;

3) место проведения:

- проводимые в закрытых сооружениях;
- проводимые на открытых площадках.

Отметим, что ни действующее законодательство, ни ведомственные нормативные акты МВД России отдельно не выделяют из общего массива массовых мероприятий крупные спортивные мероприятия. При этом в отношении спортивных мероприятий справедлива закрепленная на ведомственном уровне классификация массовых мероприятий. Все массовые мероприятия делятся на три вида:

1. Массовые мероприятия, проводимые на территории двух и более субъектов Российской Федерации или районов субъекта Российской Федерации, а международные, всероссийские, межрегиональные и региональные массовые мероприятия;

2. Массовые мероприятия, проведение которых может осложнить оперативную обстановку на территории обслуживания территориального органа МВД России, негативно сказаться на нормальной жизнедеятельности населения, функционировании органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, работе транспорта, а также вызвать необходимость обеспечения дополнительной защиты мест массового пребывания людей и потенциальных объектов террористических посягательств;

3. Массовые мероприятия, не соответствующие первым двум видам и проводимые в пределах территории одного района.

Как правило, когда речь идет о крупных спортивных мероприятиях, их можно отнести ко второй разновидности в представленной классификации. Также крупное спортивное мероприятие в некоторых случаях может соответствовать и первому виду в представленной классификации (например, велопробеги, ралли и т. д.).

Местом проведения массового спортивного соревнований является объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования. В число таких территорий включаются участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов. В соответствии с ФЗ «О спорте», под *объектом спорта* следует понимать недвижимые объекты социальной инфраструктуры, включенные во Всероссийский реестр объектов спорта.

Всероссийский реестр объектов спорта формируется в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта и используемых для проведения спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план. Ведение данного реестра входит в обязанности Министерства спорта Российской Федерации¹.

Объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц. Объекты спорта, на которых проводятся официальные спортивные соревнования, должны иметь необходимую инфраструктуру. В частности, такие объекты должны быть оборудованы системой видеонаблюдения, позволяющей осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований. Техническое оснащение объектов спорта, предназначенных для проведения официальных спортивных соревнований, осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ «О спорте» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (далее — Правила обеспечения безопасности)².

Согласно Правилам обеспечения безопасности инфраструктура мест проведения официальных спортивных соревнований должна содержать необходимые для обеспечения безопасности помещения, а спортивные объекты должны быть оборудованы специальными системами. К таким помещениям и системам, в частности, относятся:

- медицинский пункт (при этом предусматривается обязательное наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности);
- помещение для работы сотрудников ФСБ России и органов внутренних дел;
- помещение для хранения предметов, запрещенных к проносу;
- система видеонаблюдения и охранного освещения и многое другое.

При проведении официальных спортивных соревнований по таким видам спорта, как футбол, баскетбол, волейбол, регби, хоккей, а также по спортивным единоборствам, к системе видеонаблюдения устанавли-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

ваются дополнительные требования. Данная система должна позволять осуществлять идентификацию физических лиц во время проведения соревнований с выводом в помещение, предназначенное для работы организатора соревнований или координационного органа.

Отметим, что требования к инфраструктуре и оборудованию мест проведения официальных спортивных соревнований не распространяются на проведение соревнований муниципального уровня.

Правила обеспечения безопасности делегируют право определения технических требований к инфраструктуре стадионов соревнований МВД России.

В настоящее время технические требования к инфраструктуре стадионов утверждены Приказом МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

В соответствии с указанными требованиями для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности стадионы должны быть оснащены:

- средствами инженерно-технической укрепленности;
- техническими средствами досмотра;
- техническими средствами охраны.

Средства инженерно-технической оснащенности представляют собой временные и стационарные сооружения (заборы, ограждения и т. п.), которые по своим физическим свойствам позволяют решить следующие задачи:

- организация контрольно-пропускного и внутреннего режимов;
- предотвращение проникновения на территорию объекта спорта посторонних лиц;
- обозначение границ периметра мест проведения соревнований, а также отдельных определенных организаторами зон;
- формирование потоков зрителей при организации их прохода к месту проведения соревнования.

В перечень технических средств досмотра входят:

- стационарный металлообнаружитель и портативный (ручной) металлодетектор;
- досмотровая рентгеновская техника и ручной сканер скрытых полостей;
- стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система;
- автоматизированная система досмотра днища автотранспорта;

- комплект досмотровых эндоскопов и зеркал;
- средства обнаружения взрывчатых веществ, средство радиационного контроля;
- индикатор электромагнитных, акустических полей, опасных жидкостей.
- локализатор взрыва.

Технические средства охраны (далее — ТСО) должны быть интегрированы в единую систему. В перечень ТСО входят:

- система контроля и управления доступом;
- система охранная телевизионная;
- система охранной и тревожной сигнализации;
- система охранного освещения;
- система экстренной связи.

К каждому из перечисленных элементов инфраструктуры и технического оснащения предъявляются конкретные требования. Например, ограждения для разделения потоков граждан должны соответствовать следующим требованиям:

- располагаться непосредственно перед точками пропуска на контрольно-пропускном пункте (далее — КПП) или в зоне осмотра;
- иметь высоту не менее 1,2 метра;
- образовывать коридор шириной не более 0,75 метра и выдерживать горизонтальную нагрузку до 150 килограммов на метр квадратный и др.

Кроме того, в анализируемом приказе требования к месту проведения соревнования поставлены в зависимость от запланированного количества зрителей. На основании запланированного числа зрителей все объекты спорта разделены на пять групп:

- объекты, на которых запланировано присутствие 40 тысяч и более зрителей;
- объекты, на которых запланировано присутствие от 15 до 40 тысяч зрителей;
- объекты, на которых запланировано присутствие от 5 до 15 тысяч зрителей;
- объекты, на которых запланировано присутствие до 5 тысяч зрителей.

В отдельную группу выделены места проведения официальных спортивных соревнований, не являющиеся объектами спорта, с местами для группового размещения зрителей¹.

¹ См. приложения 1, 2.

Таким образом, каждый стадион, на котором планируется проведение официальных спортивных соревнований, должен отвечать целому комплексу технических требований. Обратим внимание, что обязанность обеспечить соответствие объекта предъявляемым требованиям лежит на организаторах спортивного мероприятия и собственниках (пользователях) спортивных объектов. Об обязанностях указанных субъектов подробнее речь пойдет во втором разделе методических рекомендаций.

Все объекты спорта подлежат категоризации в зависимости от уровня защищенности от угроз совершения террористических актов. Правовые основы такой категоризации определены в Постановлении Правительства Российской Федерации¹.

Исходя из уровня защищенности от угрозы совершения террористических актов, а также масштабов возможных последствий их совершения объекты спорта делятся на четыре категории, отвечающие одному из приведенных ниже критериев.

К первой категории опасности относятся объекты спорта:

— расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предприняты попытки к совершению) 5 и более террористических актов;

— на которых в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших составит более 500 человек, а размер экономического ущерба — более 500 млн. рублей.

Ко второй категории относятся объекты спорта:

— расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предприняты попытки к совершению) от 3 до 4 террористических актов;

— на которых в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших составит от 101 до 500 человек или размер экономического ущерба — от 100 до 500 млн. рублей.

К третьей категории относятся объекты спорта:

— расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предприняты попытки к совершению) от 1 до 2 террористических актов;

— на которых в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших составит от 31 до 100 че-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».

ловек или размер экономического ущерба составит от 31 до 100 млн. рублей.

И, наконец, к *четвертой категории* относятся объекты спорта:

— расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение 12 месяцев не зафиксированы попытки совершения террористических актов;

— на которых в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших составит менее 30 человек или размер экономического ущерба составит менее 30 млн. рублей.

Для проведения категорирования объекта спорта решением ответственного лица (руководитель собственника объекта спорта или собственники — физическое лицо) создается комиссия по обследованию и категорированию объекта спорта (далее — комиссия), к работе которой могут привлекаться представители территориального органа безопасности и территориального органа МВД России (по согласованию). Комиссия не позднее одного месяца со дня создания проводит обследование объекта и принимает решение об отнесении объекта спорта к одной из категорий опасности.

Категоризация объектов спорта имеет значение для оснащения данных объектов инженерно-техническими средствами охраны. Так, объекты спорта, отнесенные к первой категории опасности, должны быть оснащены:

— системой экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

— охранной телевизионной системой, позволяющей при необходимости — идентифицировать лица посетителей;

— системой контроля управления доступом;

— стационарными металлообнаружителями или ручными металлоискателями;

— контрольно-пропускными пунктами (постами);

Объекты спорта второй категории должны быть оборудованы аналогичным комплексом элементов за исключением системы контроля управления доступом. Для объектов, отнесенных к третьей категории, не требуется обязательное оснащение системой контроля управления доступом и контрольно-пропускным пунктом. Объекты четвертой категории оснащаются техническими средствами охраны в объеме, определенном собственником. Жестких требований к объектам четвертой категории не установлено.

На каждый объект спорта комиссия составляет *паспорт безопасности* в течение 3 месяцев после проведения обследования и катего-

рирования объекта спорта. Паспорт безопасности объекта спорта является информационно-справочным документом, в котором указываются сведения о соответствии объекта спорта требованиям по обеспечению его антитеррористической защищенности¹.

Паспорт безопасности объекта спорта составляется в 3 экземплярах, согласовывается с руководителями территориальных органов ФСБ России и МВД России и утверждается собственником. Согласование должно быть осуществлено в течение 30 дней со дня предоставления паспорта должностным лицам ФСБ России и МВД России. В дальнейшем утвержденные экземпляры паспорта хранятся соответственно у собственника объекта спорта и у руководителей указанных выше правоохранительных органов.

В завершении рассмотрения особенностей официальных спортивных соревнований как разновидности массовых мероприятий, необходимо упомянуть о такой категории их участников как зрители. Именно присутствие зрителей на спортивных мероприятиях придает этим мероприятиям массовый характер. Согласно п. 1 ст. 2 ФЗ «О спорте» под *зрителями* понимаются физические лица, находящиеся в местах проведения официального спортивного соревнования, не являющиеся его участниками и иным образом не задействованные в проведении такого соревнования. К числу зрителей не относятся лица, реализующие меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В настоящее время в соответствии с требованиями ФЗ «О спорте» правовое положение зрителей официальных спортивных соревнований и правила их поведения утверждаются соответствующим Постановлением Правительством Российской Федерации (далее — Правила поведения зрителей)².

В указанном нормативном правовом акте раскрыты права и обязанности зрителей, а также запреты, распространяющиеся на зрителей. Так, зрители во время проведения официального спортивного соревнования *имеют право*:

— на уважение и защиту достоинства со стороны участников, организаторов, собственников объекта спорта, иных субъектов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

— на сохранность личных вещей, сдаваемых в камеру хранения, расположенную на объекте спорта;

¹ См. приложение 3.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

— на помощь лиц, привлекаемых к организации соревнования (волонтеров, контролеров-распорядителей и др.), в том числе на получение от указанных лиц информации об оказываемых услугах, о расположении зрительских мест, входов и выходов, а также на помощь при эвакуации;

— своевременно получать полную информацию о правилах поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;

— получать необходимую медицинскую помощь;

— проходить в места проведения официальных спортивных соревнований при наличии входного билета или документа, его заменяющего (в том числе аккредитации или приглашения);

— находиться в месте проведения официального спортивного соревнования в течение всего времени проведения такого соревнования;

— пользоваться всеми услугами, предоставляемыми в местах проведения официальных спортивных соревнований;

— занимать индивидуальное зрительское место, указанное во входном билете или в документе, его заменяющем (кроме случаев, когда билет или документ не гарантируют занятие индивидуального зрительского места);

— проходить к индивидуальному зрительскому месту с безалкогольными напитками в пластиковых или бумажных стаканах и едой, которые приобретены на территории объекта спорта;

— проносить на территорию объекта спорта и использовать личные вещи, не запрещенные к проносу (в том числе средств поддержки, отвечающие установленным требованиям);

— поддерживать участников официальных спортивных соревнований стоя при отсутствии возражений со стороны других зрителей;

— проезжать к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте, а также на парковочное место при наличии пропуска на автотранспорт, выдаваемого организатором официального спортивного соревнования или собственником (пользователем) объекта спорта;

— пользоваться туалетными комнатами (кабинками), расположенными на территории объекта спорта, на безвозмездной основе.

Для зрителей официальных спортивных соревнований установлены следующие *обязанности*:

— предъявлять контролерам-распорядителям входной билет, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Фе-

дерации, документ, удостоверяющий личность, при входе на объект спорта;

— занимать индивидуальное зрительское место, указанное во входном билете или документе, его заменяющем;

— при проезде к месту проведения официального спортивного соревнования на личном автотранспорте предъявлять контролерам-распорядителям пропуск на автотранспорт, выдаваемый организатором или собственником объекта спорта;

— при проходе на объект спорта и (или) на прилегающую к нему территорию проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи;

— сдавать в камеру хранения громоздкие предметы, кроме случаев, когда их пронос согласован с организатором (под громоздким предметом понимаются вещи с габаритами более 40×40×45 см);

— во время нахождения в месте проведения официального спортивного соревнования соблюдать общественный порядок;

— вести себя уважительно по отношению к другим зрителям, организаторам и участникам соревнований;

— незамедлительно сообщать контролерам-распорядителям и иным лицам, обеспечивающим общественный порядок и общественную безопасность, о случаях обнаружения подозрительных предметов, нарушения общественного порядка, возникновения задымления или пожара, необходимости оказания медицинской помощи кому-либо из присутствующих;

— не причинять имущественный вред другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, бережно относиться к имуществу объекта спорта, а также соблюдать чистоту;

— выполнять законные требования представителей организатора официального спортивного соревнования, собственника (пользователя) объекта спорта, контролеров-распорядителей и иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность;

— при получении информации об эвакуации из места проведения официального спортивного соревнования действовать согласно поступающим инструкциям лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность, сохраняя спокойствие и не создавая паники.

Кроме того, для зрителей установлен ряд запретов. В частности, зрителям при проведении официального спортивного соревнования *запрещается*:

- находиться в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

- осуществлять действия, создающие угрозу собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью окружающих;

- бросать предметы в направлении участников или иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

- оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации);

- скрывать свои лица, в том числе использовать маски, за исключением случаев, специально установленных организатором;

- обнажать интимные части тела;

- проникать в места и зоны, доступ в которые ограничен организатором или собственником объекта спорта (технические, административные помещения и т. п.);

- находиться во время проведения официального спортивного соревнования на лестницах, создавать помехи движению в зонах, предназначенных для эвакуации;

- наносить надписи и рисунки на конструкции, строения, сооружения, расположенные в местах проведения официальных спортивных соревнований, а также размещать возле них посторонние предметы без соответствующего разрешения организаторов или собственников объектов спорта;

- проходить в место проведения официального спортивного соревнования с животными и птицами, за исключением собак-проводников в намордниках;

- проводить публичные мероприятия, не предусмотренные положением проведения официального спортивного соревнования;

- осуществлять незаконную торговлю (включая торговлю входными билетами или документами, их заменяющими), распространять любым способом продукцию политического, религиозного и расистского характера (включая плакаты, листовки, буклеты).

Помимо перечисленных запретов, зрителям *запрещается проносить* в место проведения официального спортивного соревнования и *использовать*:

- оружие любого типа и боеприпасы, колющие или режущие предметы, иные предметы, которые могут быть использованы в каче-

стве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы;

— огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, файеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;

— иные вещества и предметы, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению или применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);

— красящие вещества, духовые приспособления для извлечения звуков (в том числе вувузелы), за исключением горнов и дудок;

— алкогольные напитки любого рода, наркотические и токсические вещества или стимуляторы;

— прохладительные напитки в стеклянной или жестяной таре, а также в пластиковой таре объемом более 0,5 литра;

— пропагандистские материалы экстремистского и нацистского содержания;

— технические средства, способные помешать проведению соревнования, например: лазерные устройства, фонари, средства звукоусиления и др. (кроме тех устройств, которые отнесены к перечню разрешенных средств).

Отдельный раздел Правил поведения зрителей посвящен так называемым средствам поддержки. Под средствами поддержки в правилах понимаются предметы, содержащие информационные или графические материалы для визуального оформления трибуны, а также духовые приспособления для извлечения звуков, которые могут быть использованы зрителями для поддержки участников соревнования. Правила поведения зрителей устанавливают ряд требований к средствам поддержки, при соблюдении которых их пронос на территорию спортивного объекта во время проведения официальных спортивных соревнований разрешен и не требует предварительного согласования с организаторами.

В частности, содержание средств поддержки не должно нарушать требования законодательства (не содержать надписей политического, религиозного, экстремистского, рекламного характера и т. п.), а также морально-нравственные нормы (не содержать материалов, оскорбляющих честь и достоинство участников, зрителей, организаторов). Кроме того, средства поддержки должны соответствовать требованиям к габ-

ритам. Баннеры и флаги не должны превышать размеров 2×1,5 метра. Перечень средств поддержки, пронос которых возможен по предварительному согласованию с организаторами, предусмотрен отдельным приложением к Правилам поведения зрителей¹.

В завершении первого параграфа еще раз отметим, что крупные спортивные мероприятия являются одной из разновидностей массовых мероприятий, но характеризуются рядом специфических признаков, отличающих их от иных массовых мероприятий.

Во-первых, крупные спортивные мероприятия, как правило, проводятся на объектах спорта. Действующая нормативная правовая база предусматривает целый комплекс технических требований к инфраструктуре и оснащению таких объектов. Указанные требования направлены, прежде всего, на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных соревнований.

Во-вторых, основным фактором, определяющим массовый характер официальных спортивных соревнований, является присутствие на них зрителей. Степень правовой регламентации поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований значительно выше по сравнению с иными разновидностями массовых мероприятий (культурно-массовые, религиозные). По этому показателю требования к поведению зрителей спортивных соревнований можно сопоставимы разве что с правилами поведения участников публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований).

Повышенные требования к техническому оснащению объектов спорта и столь детальная регламентация поведения зрителей обусловлена повышенными рисками для общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения официальных спортивных мероприятий. В связи с вышесказанным, знание соответствующих требований и правил поведения, а также нормативно-правовой базы, их определяющих — необходимое условие участия сотрудников полиции в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупных спортивных мероприятий.

¹ См. приложение 4.

1.2. Субъекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупных спортивных мероприятий

В соответствии с действующим законодательством основным субъектом обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований является их организатор совместно с собственником (пользователем) объекта спорта, на котором проводится соревнование. Согласно ч. 1 ст. 20 ФЗ «О спорте» организаторы спортивных мероприятий совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с требованиями законодательства и Правилами обеспечения безопасности.

Организатором спортивного мероприятия является юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия. *Собственником* объекта спорта является юридическое (в том числе уполномоченный государственный орган) или физическое лицо, обладающее правом собственности объект спорта. *Пользователем* в свою очередь следует признать юридическое или физическое лицо, владеющие объектом спорта и использующее его на основании договора аренды, безвозмездного пользования или по иным правовым основаниям. Учитывая, что правовой статус собственников и пользователей объектов спорта как субъектов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, практически идентичен, данные категории в дальнейшем по тексту рекомендаций будем использовать как равнозначные.

Обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности осуществляется за счет средств организаторов официальных спортивных соревнований и (или) собственников (пользователей) объектов спорта. Права и обязанности организаторов спортивных соревнований и собственников (пользователей) объектов спорта по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований устанавливаются ФЗ «О спорте» и конкретизируются в Правилах обеспечения безопасности.

В соответствии с п. 17 Правил обеспечения безопасности *собственник (пользователь) объекта спорта обязан:*

— обеспечивать надлежащее содержание инфраструктуры объектов спорта, технического оборудования, систем видеонаблюдения, позволяющих осуществлять идентификацию физических лиц на объекте спорта;

— разрабатывать документацию, предусмотренную Правилами обеспечения безопасности;

— обеспечивать беспрепятственный въезд в места проведения официальных спортивных соревнований транспортных средств, в том числе автомобилей оперативных служб;

— обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;

— участвовать в осмотре места проведения соревнований с их организаторами;

— информировать зрителей и участников соревнований о необходимости соблюдения Правил поведения и о порядке действий в случае чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;

— совместно с организатором соревнований информировать зрителей и участников соревнований об их прекращении;

— осуществлять эвакуацию зрителей и участников официальных спортивных соревнований с мест их проведения в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации.

П. 19 Правил обеспечения безопасности устанавливает круг *обязанностей организатора официального спортивного соревнования*:

— уведомлять территориальный орган МВД России на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в порядке, установленном ФЗ «О спорте»;

— организовывать взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти в решении вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований;

— разрабатывать и утверждать план мероприятий в срок не позднее 10 дней до начала соревнований;

— утверждать акт о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала;

— производить не позднее, чем за 3 часа до начала соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта осмотр места проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт в срок не позднее начала пропуски зрителей на соревнования;

— организовывать контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения соревнований в период их проведения;

- обеспечивать хранение предметов, запрещенных для проноса, в помещениях или специально подготовленных местах;
- обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;
- осуществлять контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения соревнований в случаях, предусмотренных ФЗ «О спорте»;
- информировать зрителей и участников соревнований о необходимости соблюдения Правил поведения зрителей;
- обеспечивать зрителям и участникам соревнований в случае необходимости оказание первой помощи и организовывать оказание скорой медицинской помощи;
- приостанавливать соревнования до устранения нарушений положения (регламента) о соревнованиях, групповых нарушений общественного порядка в местах проведения соревнований либо угрозы для жизни и здоровья граждан;
- прекращать соревнования, если нарушения, указанные в подпункте «о» настоящего пункта, не устранены, а также при наличии информации о возможности совершения террористического акта;
- информировать зрителей и участников соревнования о прекращении соревнований и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации, организовывать их эвакуацию.

Для реализации вышеперечисленных обязанностей организаторы официальных спортивных соревнований и собственники (пользователи) спортивных объектов наделены рядом прав. Как и *организаторы, так и собственники (пользователи) вправе:*

- привлекать для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований контролеров-распорядителей в порядке, предусмотренном ч. 7.1 ст. 20 ФЗ «О спорте»;
- ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены собственником (пользователем) объекта спорта;
- не допускать на объекты спорта лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения соревнований в дни их проведения.

Помимо этого *организаторы официальных спортивных мероприятий вправе:*

- обращаться в органы внутренних дел для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— создавать координационные органы (штабы, комиссии) в целях организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований в местах их проведения;

— совместно с сотрудниками полиции осуществлять личный осмотр и осмотр вещей граждан при входе к месту проведения соревнований;

— применять при необходимости в ходе осмотра технические средства;

— при отказе граждан пройти осмотровые мероприятия не допускать граждан в места проведения соревнований;

— принимать меры по недопущению в места проведения соревнований лиц, которые нарушают Правила поведения зрителей;

— требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения;

— принимать меры по пресечению действий зрителей, нарушающих общественный порядок и правила поведения в местах проведения соревнований.

Таким образом, законодатель возлагает на организаторов официальных спортивных мероприятий и на собственников (пользователей) спортивных объектов обязанность по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Организатор и собственник (пользователь) спортивного объекта — основные субъекты такой деятельности, которые должны обеспечить как техническую, так и организационную составляющую обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Организаторы и собственники (пользователи) за счет собственных средств должны привести объект спорта в надлежащее техническое состояние (см. параграф 1.1). Организаторы реализуют досмотровые мероприятия, принимают решение о не допуске конкретных лиц к месту проведения спортивного мероприятия и об их удалении с территории спортивного объекта. На организаторов возлагается обязанность разъяснять зрителям правила их поведения, порядок их действий в экстренных условиях и другие обязанности.

По замыслу законодателя роль правоохранительных органов в части обеспечения общественного порядка и общественной безопасности должна быть в большей степени курирующей, контролирующей и вспомогательной. Однако, учитывая тот факт, что организаторы и собственники (пользователи) спортивных объектов не наделены правом применения административного принуждения, а также исходя из общих задач ряда правоохранительных органов, последние, несомненно, также относятся к числу субъектов охраны общественного

порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий. На практике проведение ни одного крупного спортивного мероприятия не представляется возможным без участия правоохранительных органов.

Анализ действующей нормативной правовой базы позволяет прийти к выводу, что организаторы спортивных соревнований и собственники (пользователи) спортивных объектов реализуют функции по обеспечению мер общественного порядка и общественной безопасности во взаимодействии с органами государственной власти. К числу таких органов, прежде всего, следует отнести органы внутренних дел (полицию).

Одной из обязанностей, возложенных на полицию, является оказание содействия организаторам спортивных мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. В соответствии с Правилами обеспечения безопасности организаторы официальных спортивных соревнований вправе обращаться в полицию для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. В этом случае согласно п. 6 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» оказание содействия является обязанностью полиции. Отказать в оказании содействия организатору официальных спортивных соревнований органы полиции не вправе.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить ряд направлений деятельности полиции, непосредственно связанных с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В этой части можно отметить следующее:

1. Полиция осуществляет ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения и предоставляет информацию об указанных выше лицах в Министерство спорта и физической культуры Российской Федерации (далее — Минспорт России);

2. С территориальными органами МВД России на районном уровне согласуется разработанная собственником спортивного объекта Инструкция по обеспечению порядка и безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (данная Инструкция разрабатывается и утверждается не реже, чем раз в три года);

3. Организаторы не позднее, чем за 30 дней до начала официального спортивного соревнования обязаны уведомить территориальный орган МВД России о дате, месте и сроках проведения соревнования;

4. Организатор соревнований вместе с собственником спортивного объекта должны разработать и утвердить по согласованию с территориальными органами внутренних дел план мероприятий по обеспечению порядка и безопасности не позднее, чем за десять дней до начала соревнований;

5. Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются МВД России¹;

6. Сотрудники органов внутренних дел совместно с организаторами официальных спортивных соревнований осуществляют личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при входе в места проведения соревнований.

Помимо этого, в условиях крупных спортивных мероприятий полиция в рамках исполнения своих повседневных задач обеспечивает охрану общественного порядка и общественной безопасности на территориях, прилегающих к объекту спора, на территории соответствующего муниципального округа. Как отмечалось выше, оперативная обстановка на соответствующих территориях в условиях проведения крупного спортивного мероприятия существенно осложняется. Возрастает вероятность появления в общественных местах больших групп зрителей в состоянии опьянения, движущихся в направлении объекта спорта. Увеличивается число нарушений общественного порядка, конфликтных ситуаций. Особенно наглядно такая ситуация проявляется при проведении официальных футбольных матчей. Соответственно, усиливается и режим несения службы силами полиции по охране общественного порядка.

В широком смысле можно говорить о том, что охрана общественного порядка сотрудниками полиции в пределах того или иного муниципального округа (населенного пункта) при проведении на его территории крупного спортивного мероприятия прямо способствует обеспечению общественного порядка и общественной безопасности непосредственно в месте проведения крупного спортивного мероприятия.

Кроме того полиция, принимая участие в охране общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований, осуществляет отнесенные к ее компетенции административно-юрисдикционные функции, связанные с пресечением административных

¹ См. выше: Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

правонарушений. К компетенции полиции относятся специальные составы административных правонарушений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований. К таковым следует отнести:

— нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ);

— нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32 КоАП РФ).

Подробнее об административно-юрисдикционных полномочиях полиции по указанным составам административных правонарушений речь пойдет в третьем разделе.

Еще одним направлением участия полиции в охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований является обеспечение реализации административного запрета на посещение соревнований отдельными гражданами (ст. 20.31 КоАП РФ).

Согласно действующему законодательству, постановление о назначении данного вида административного наказания должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Роль органов внутренних дел заключается в том, чтобы обеспечить такое исполнение.

Органы внутренних дел в соответствии с требованиями ч. 1.5 ст. 20 ФЗ «О спорте» и ст. 32.14 КоАП РФ ведут учет лиц, которым назначен административный запрет. Порядок реализации данной функции регламентирован Приказом МВД России от 14 января 2014 г. № 14 «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (далее — Список лиц).

Ведение Списка лиц возложено на Главное Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов МВД России (далее — ГУОООП МВД России). В этой связи ГУОООП МВД России разработаны методические рекомендации по формированию и использованию списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований¹.

¹ См. Письмо ГУОООП МВД России от 24 января 2014 г. исх. 12/345 «О направлении методических рекомендаций для начальников полиции на региональном уровне».

Формирование информации для данного списка осуществляется сотрудниками органов внутренних дел, ответственными за регистрацию и учет дел об административных правонарушениях на районном уровне. В течение суток после поступления копии соответствующего постановления в территориальный орган МВД России, указанные должностные лица передают информацию о лице, привлеченном к административной ответственности по ст. 20.31 КоАП РФ в Управление по охране общественного порядка на региональном уровне. Сотрудники данного управления незамедлительно передают соответствующую информацию в ГУОООП МВД России. В свою очередь, должностные лица ГУОООП МВД России незамедлительно публикуют указанные сведения на официальном сайте МВД России на условиях свободного безвозмездного доступа. Публикации подлежат следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество;
- дата и место рождения;
- дата и номер решения суда о назначении административного запрета. Перечисленные сведения являются открытыми для всеобщего ознакомления (согласно требованиям ч.ч. 6, 7 ст. 32.14 КоАП РФ).

Таким образом, органы внутренних дел осуществляют учет и систематизацию информации о лицах, в отношении которых назначено административное наказание в виде запрета на посещение официальных спортивных соревнований. Сформированная информация в дальнейшем используется при охране общественного порядка в целях выявления нарушения указанными лицами установленного запрета.

К числу субъектов обеспечения общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий относятся также органы ФСБ России. Прежде всего, это касается антитеррористической безопасности спортивного объекта. Как отмечалось выше, ФСБ России совместно с организаторами мероприятий, собственниками объектов спорта и представителями МВД России входят в состав специальной комиссии. Указанная комиссия осуществляет обследование объекта спорта на предмет соответствия требованиям антитеррористической защищенности. Кроме того, на каждом крупном спортивном мероприятии в целях обеспечения антитеррористической защищенности в соответствии с требованиями законодательства присутствует сотрудник ФСБ России.

Минспорт России также является одним из субъектов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных соревнований. К функциям Минспорта России в указанной области относятся:

— ведение реестра объектов спорта, на которых проводятся официальные спортивные соревнования;

— ведение календарного плана спортивных соревнований, обладающих статусом официальных и др.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в лице своих структурных подразделений и их должностных лиц также следует отнести к числу субъектов охраны общественного порядка в условиях крупных спортивных мероприятий. В соответствии с требованиями ФЗ «О спорте» (подп. «в» п. 3 ч. 1 ст. 8 и п. 6 ч. 1 ст. 9) указанные органы оказывают содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий на их территории. Это содействие может выражаться в решении различных организационных задач (перекрытие определенных подходов к объекту спорта, изменение режима работы предприятий, общественного транспорта в день проведения официального спортивного мероприятия и т. п.).

В завершении еще раз отметим, что основными субъектами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий являются его организаторы, а также собственники (пользователи) объекта спорта. Кроме того, к числу иных субъектов относятся также МВД России, ФСБ России, органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления.

РАЗДЕЛ 2

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий органами внутренних дел

2.1. Взаимодействие органов внутренних дел с иными субъектами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при подготовке к проведению крупных спортивных мероприятий

Подготовка объекта спорта к проведению официального спортивного соревнования осуществляется организатором и собственником (пользователем) объекта спорта во взаимодействии с органами внутренних дел. Такое взаимодействие заключается в проведении совместных подготовительных мероприятий, а также в согласовании с органами внутренних дел комплекта документации по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Примером такой документации является паспорт безопасности объекта, о котором упоминалось в первом разделе методических рекомендаций.

Еще одним документом, который в обязательном порядке должен быть согласован органами внутренних дел, является инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта (далее — Инструкция). В соответствии с требованиями Правил обеспечения безопасности такая Инструкция разрабатывается собственником объекта спорта на основании типовой инструкции. В настоящее время типовая инструкция утверждена Приказом Минспорта России от 26 ноября 2014 г. № 948 «Об утверждении типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований».

Разработанная Инструкция согласовывается с территориальным органом МВД России на районном уровне и утверждается собственником объекта спорта не реже, чем раз в 3 года. Инструкцией определяется комплекс мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, осуществляемых при подготовке и проведении на объекте спорта соревнований. В частности, Инструкция включает:

1. Характеристики объекта спорта:

- 1.1. Схема объекта спорта с прилегающей к нему территорией с указанием:

- билетных касс;

- камер хранения;
- зон досмотра граждан и автотранспорта;
- парковок автотранспорта;
- трибун (секторов) для зрителей;
- маршрутов следования граждан от остановок общественного транспорта и станций метрополитена (при наличии) до места проведения официальных спортивных соревнований;
- маршрутов движения автотранспорта от места въезда на территорию спортивного сооружения до парковок;

1.2. Удаленность остановок общественного транспорта до объекта спорта, номера маршрутов общественного транспорта;

1.3. Количество зон досмотра с количеством используемой досмотровой техники;

1.4. Вместимость трибун (секторов) для зрителей;

1.5. Схема расположения системы видеонаблюдения.

2. Права и обязанности собственника (пользователя) объекта спорта;

3. Лиц, принимающих участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности:

- руководители и сотрудники объекта спорта, их полномочия по принятию мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;

- руководители частных охранных организаций, осуществляющих по договору с собственником (пользователем) объекта спорта охранные и контрольно-пропускные функции в повседневном режиме, и их полномочия;

4. Особенности организации контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов:

- порядок пропуска граждан на объект спорта при подготовке к проведению официального спортивного соревнования, при его проведении и завершении;

- порядок проезда на территорию объекта спорта при подготовке к проведению официального спортивного соревнования, а также при его проведении и завершении;

- порядок ввоза и вывоза различных грузов на территорию объекта спорта;

- порядок организации контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов, в том числе связанный с наличием зон (помещений), доступ в которые ограничен.

Кроме указанного выше Инструкция включает в себя типовой план мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований. На основе типового плана для каждого конкретного мероприятия организаторами разрабатывается отдельный План мероприятий по обеспечению безопасности. Он должен содержать:

- типовой расчет;
- расстановку по участкам работы сотрудников, привлекаемых организатором и собственником объекта спорта к мероприятиям по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;
- задачи указанных лиц.

Для каждого объекта спорта, на котором планируется проведение официальных спортивных соревнований, должна быть разработана Инструкция. На стадии согласования руководителем территориального органа МВД России могут вноситься предложения по изменению содержания Инструкции. Действующее законодательство и подзаконные нормативные правовые акты не устанавливают оснований для отказа в согласовании Инструкции со стороны руководителя территориального органа МВД России. Тем не менее такой отказ может последовать в случае, если предоставленная на согласование Инструкция не соответствует предъявляемым к ней требованиям, не содержит какого-либо обязательного элемента (например, схемы объекта спорта) или не отражает в достаточной степени необходимую для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности информацию.

Ст. 20 ФЗ «О спорте» предусматривает, что организатор официального спортивного соревнования обязан уведомить территориальный орган МВД России о месте, дате и сроке проведения соревнований. Уведомление должно быть направлено не позднее, чем за 30 дней. Кроме того, в обязанности организатора входит незамедлительное уведомление территориального органа МВД России об изменении информации о проведении соревнования.

Получив уведомление, руководитель территориального органа МВД России устанавливает взаимодействие с организатором соревнования, собственником (пользователем) объекта спорта. На первоначальном этапе руководителю МВД России важно получить следующую информацию:

- предполагаемое количество зрителей;
- готовности объекта спорта к его проведению;

Далее руководителю и уполномоченному им должностному лицу необходимо организовать проведения профилактической работы с гражданами, являющимися членами клубов болельщиков, по недопущению ими противоправных действий в период проведения спортивного соревнования.

На первоначальном этапе руководителю территориального органа МВД России также целесообразно:

- обратить внимание организаторов и собственников (пользователей) объекта спорта на необходимости подготовки Плана мероприятий, предусмотренного Правилами обеспечения безопасности;

- напомнить организатору официального спортивного соревнования и собственнику спортивного объекта о необходимости соблюдения иных требований Правил обеспечения безопасности и об административной ответственности за их нарушении (ст. 20.32 КоАП РФ¹).

В свою очередь, организатор спортивного мероприятия совместно с собственником (пользователем) объекта спорта разрабатывает План мероприятий по обеспечению безопасности. В соответствии с требованиями Правил обеспечения безопасности разработка и утверждение плана осуществляется по согласованию с территориальным органом МВД России в соответствии с типовым планом мероприятий (утверждается совместно с Инструкцией) и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

План мероприятий на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований должен включать:

- краткую характеристику проводимого официального спортивного соревнования (место, время, количество входных билетов, программа проведения);

- реквизиты договора (соглашения, контракта) между организаторами официальных спортивных соревнований и собственником (пользователем) объекта спорта;

- состав координационного органа (штаба, комиссии), место его размещения;

- ответственных лиц за реализацию мероприятий;

- время и порядок проведения инструктажа сил;

- описание зон доступа зрителей, участников, организаторов и других субъектов проводимых официальных спортивных соревнований и порядка прохода в них, в соответствии с входными билетами и положением (регламентом) официального спортивного соревнования;

¹ Подробнее см. раздел 3.

— описание участков обеспечения общественного порядка и общественной безопасности с расстановкой сил и приданных им средств, обязанностями и порядком их выполнения силами с указанием ответственных лиц;

— порядок взаимодействия сил, привлекаемых организатором официальных спортивных соревнований, собственником (пользователем) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе с сотрудниками органов внутренних дел;

— алгоритмы действий сил при возникновении внештатных ситуаций.

Подготовка к проведению крупных спортивных мероприятий основывается на взаимодействии органов внутренних дел с иными субъектами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. От качества данного взаимодействия во многом зависит эффективность обеспечения общественного порядка и общественной безопасности непосредственно в период проведения крупного спортивного мероприятия.

2.2. Тактика действий нарядов полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупных спортивных мероприятий

Применение сил и средств полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий основывается на законодательстве и ведомственных нормативных правовых актах МВД России. В числе последних нет отдельного акта, регламентирующего специфику деятельности полиции в условиях проведения крупных спортивных мероприятий. Организация соответствующей деятельности осуществляется в общем порядке, по аналогии с охраной общественного порядка при проведении иных массовых мероприятий. При этом личному составу, задействованному в обеспечении общественного и порядка и общественной безопасности, безусловно, следует учитывать специфику крупных спортивных мероприятий.

Для управления группировкой сил и средств при проведении публичных и массовых мероприятий создается *оперативный штаб* по месту проведения мероприятия. Численность и состав оперативного штаба определяются характером и масштабом массового мероприятия, а также складывающейся оперативной обстановкой. Возглавля-

ет оперативный штаб, как правило, начальник территориального органа или один из его заместителей.

На штаб возлагается значительное количество задач, основными из которых являются:

- подготовка проекта Плана обеспечения безопасности и правопорядка, его согласование и утверждения;

- разработка схемы управления группировкой сил и средств, а также плана связи;

- обеспечение оперативного управления группировкой сил и средств;

- обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами и организациями, а также с организаторами крупного спортивного мероприятия.

Для анализа поступающей информации о ходе подготовки к охране общественного порядка, а также предупреждения и пресечения правонарушений в период проведения крупного спортивного мероприятия создается *рабочая группа*.

В целях организации управления нарядами непосредственно в месте проведения спортивного мероприятия формируется *группа управления нарядами*. В состав группы включаются руководители задействованных подразделений. В составе группы управления могут формироваться подгруппы по направлениям деятельности. Местом расположения указанной группы целесообразно определять помещение для сотрудников органов внутренних дел. Напомним, что согласно требованиям к техническому оснащению и инфраструктуре мест проведения официальных спортивных соревнований, помещениями для сотрудников органов внутренних дел должны быть оборудованы все соответствующие спортивные объекты. Такие помещения должны иметь необходимое техническое оснащение (см. раздел 1).

К числу основных задач группы управления нарядами относится:

- управление нарядами группировки сил и средств в месте проведения мероприятия;

- контроль за несением службы нарядами группировки сил и средств;

- стабилизация оперативной обстановки в месте проведения мероприятия и на прилегающей к нему территории.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий осуществляется в соответствии с *Планом обеспечения безопасности и правопорядка*. Он утверждается начальниками соответствующих территориальных

органов МВД России не позднее двух дней до начала публичного или массового мероприятия.

Не позднее 2 дней до начала крупного спортивного мероприятия руководителем оперативного штаба проводится инструктивное совещание с участием руководящего состава подразделений и служб, старших нарядов, входящих в состав группировки сил и средств. На совещании до заинтересованных лиц доводится следующая информация:

— особенности охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия;

— особенности несения службы в условиях конкретного спортивного мероприятия.

На инструктивном совещании осуществляется постановка и уточнения задач, сроков их выполнения.

Инструктаж личного состава группировки сил и средств проводится с использованием Плана обеспечения безопасности и правопорядка, оформленного в картографическом виде, и с привлечением организатора крупного спортивного мероприятия, собственников (пользователей) мест проведения мероприятия. Рекомендуются проводить инструктаж в два этапа.

Первый этап — проведение совместных мероприятий непосредственно перед организацией конкретного официального спортивного соревнования. К таким мероприятиям следует отнести совместный инструктаж с участием должностных лиц подразделений по охране общественного порядка полиции, организаторов официальных спортивных соревнований, собственников спортивных объектов. В случае привлечения организаторами спортивного соревнования к его проведению контролеров — распорядителей, последних также целесообразно привлекать к участию в инструктаже (в той части, которая касается взаимодействия полиции и контролеров-распорядителей).

Целесообразность приглашения контролеров-распорядителей обусловлена их функциональным назначением, которое определено в ст. 20.2 ФЗ «О спорте». Привлекаемые к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности организаторами контролеры-распорядители вправе:

— контролировать доступ зрителей на территорию объекта спорта и их размещением;

— встречать и сопровождать зрителей до мест, указанных в приобретенных входных билетах или документах, их заменяющих, а после окончания официальных спортивных соревнований до выхода из мест проведения таких соревнований;

- осуществлять совместно с сотрудниками полиции личный осмотр граждан и осмотр вещей при входе на объект спорта;
- не допускать зрителей в места проведения соревнований при отказе от прохождения осмотровых мероприятий;
- ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором официальных спортивных соревнований и (или) собственником (пользователем) объекта спорта, в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;
- требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также Правил поведения зрителей;
- информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;
- принимать в соответствии с законодательством и Правилами обеспечения безопасности необходимые меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, а также меры по пресечению неправомерных действий зрителей;
- принимать меры по удалению зрителей с территории объекта спорта в случае нарушения правил поведения;
- не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Предполагается, что деятельность контролеров-распорядителей осуществляется в тесном сотрудничестве с нарядами полиции, в связи с чем возникает вопрос о разграничении прав и обязанностей, зон ответственности участников обеспечения безопасности и правопорядка. Кроме того, контролеры-распорядители вправе требовать от зрителей прекращения нарушения общественного порядка, принимать меры по пресечению таких правонарушений в пределах своих полномочий. Отдельно следует отметить право контролеров-распорядителей не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых в законную силу вступило постановление суда о запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований.

Не обладая правом применения мер административного принуждения, контролеры-распорядители должны реализовывать свои функции в тесном сотрудничестве с сотрудниками полиции. Следовательно, особое внимание на инструктаже следует уделять вопросам взаимодей-

ствия контролеров-распорядителей и сотрудников полиции. Это особенно актуально в связи с тем, что сотрудники полиции не находятся на трибунах (секторах) стадионов. Поэтому выявление нарушений правил поведения болельщиков лежит непосредственно на контролерах-распорядителях. Последние должны предпринимать меры для фиксации правонарушений и оперативно сообщать о них сотрудникам полиции для принятия в дальнейшем мер связанных с привлечением к ответственности правонарушителей.

Оповещение собственников (пользователей) спортивных объектов и организаторов спортивных соревнований о необходимости принять участие в инструктаже должно осуществляться непосредственно после получения территориальным органом внутренних дел уведомления о проведении соревнования.

На *втором этапе* с инструктажа удаляются гражданские лица, и инструктаж проводится непосредственно по Плану обеспечения безопасности и правопорядка. В ходе инструктажа уточняются маршруты движения участников (зрителей) спортивного мероприятия, а также транспортных средств, расположение пунктов управления, резерва (резервов), медицинских пунктов, нестационарных торговых объектов, нестационарных санитарных узлов, осуществляется ознакомление с образцами установленных организаторами документов (билетов, талонов, пропусков и других учетных или персональных документов), дающих право на участие в спортивных мероприятиях либо на их обслуживание.

Следует отметить, что для охраны общественного порядка в условиях проведения крупных спортивных мероприятий формируются те же наряды, что и в условиях иных массовых мероприятий. Однако, непосредственное несение службы нарядами полиции в условиях проведения крупных спортивных мероприятий характеризуется значительной спецификой, которая определяет тактику несения службы. Для охраны общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия возможно использование двух видов нарядов — *обычных* и *специальных*.

Обычные наряды используются для решения повседневных задач на территории района, прилегающей к месту проведения спортивного мероприятия. К числу обычных нарядов относятся посты, пешие патрули, патрули на автомобилях и другие виды нарядов, предусмотренные Уставом патрульно-постовой службы полиции (далее — Устав ППСП)¹.

¹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделена патрульно-постовой службы милиции обще-

Кроме того, в условиях крупного спортивного мероприятия могут создаваться следующие виды *специальных нарядов*:

1. *Наряд информирования и взаимодействия со средствами массовой информации* — наряд, предназначенный для разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации к проведению публичного или массового мероприятия среди участников (зрителей), организации взаимодействия с представителями средств массовой информации; оснащается специальными техническими средствами звукоусиления.

2. *Наряд оцепления* — наряд, предназначенный для оцепления мест проведения спортивного мероприятия методом построения цепочек и (или) коридоров безопасности в целях недопущения прохода или проезда в указанные места посторонних лиц, обеспечения организованного продвижения участников (зрителей) спортивного мероприятия. Важной функцией указанного наряда является недопущения совместного прохода к объекту спорта болельщиков разных команд. В составе наряда оцепления выставляются полицейские, которые дополнительно усиливаются на наиболее сложных местах несения службы.

3. *Наряд организации пропускного режима* — наряд, предназначенный для обеспечения организованного прохода людей к месту проведения спортивного мероприятия через контрольно-пропускной пункт.

4. *Наряд обеспечения личного осмотра* — наряд, предназначенный для осуществления личного осмотра граждан, находящихся при них вещей, при проходе на территорию сооружений, участки местности либо в иные места проведения спортивного мероприятия.

5. *Наряд блокирования* — наряд, предназначенный для блокирования отдельных мест, направлений движения организованных групп участников (зрителей) спортивного мероприятий в целях недопущения ими нарушений право порядка.

6. *Наряд документирования* — наряд, предназначенный для осуществления документирования противоправных действий участников (зрителей) спортивного мероприятия, фиксации действий сотрудников группировки сил и средств. Наряд документирования оснащается средствами визуального наблюдения, кино-, фото- и видеоаппаратурой, аппаратурой звукозаписи. Во время проведения спортивного ме-

роприятия наряд документирования несет службу в помещении для сотрудников органов внутренних дел на объекте спорта.

7. *Наряд доставки* — наряд, предназначенный для доставки граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения публичного или массового мероприятия, в территориальные органы МВД России.

8. *Наряд сопровождения* — наряд, предназначенный для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в местах формирования колонн зрителей, при их следовании к месту проведения спортивного мероприятия.

9. *Резерв* — наряд, предназначенный для усиления нарядов группировки сил и средств, формирования дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены. В состав резерва, находящегося в распоряжении руководителя оперативного штаба или группы управления нарядами, выделяется не менее 10 % всех привлекаемых сил и средств.

10. *Наряд применения специальных средств* — наряд в составе резерва, предназначенный для применения отдельных видов специальных средств, стоящих на вооружении органов внутренних дел.

Специальные наряды формируются с учетом необходимости и особенностей проведения конкретного спортивного мероприятия. По решению оперативного штаба могут применяться иные виды нарядов. Некоторые наряды представляют собой сочетание нескольких специальных нарядов.

В условиях охраны общественного порядка, например, нет необходимости отдельно формировать наряд по организации пропускного режима и наряд осмотра. Это связано с тем, что организация указанных мер в соответствии с законодательством — это функция организаторов спортивного мероприятия. Функция полиции заключается в оказании содействия контролерам-распорядителям, нанятым организаторами мероприятия. В связи с этим, в условиях проведения официального спортивного мероприятия целесообразно формировать наряд по оказанию содействия по организации контрольно-пропускного режима и смотровых мероприятий.

Напомним, что в соответствии с ч. 17 ст. 20 ФЗ «О спорте» собственники (пользователи) объектов спорта совместно с организаторами официальных спортивных соревнований обязаны организовывать пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения официальных спортивных соревнований в период их проведения. При выполне-

нии своих обязанностей контролеры-распорядители имеют право осуществлять совместно с сотрудниками территориального органа личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в места проведения официальных спортивных соревнований. При отказе граждан подвергнуться личному осмотру контролеры-распорядители вправе не допускать их в места проведения таких соревнований.

Личный осмотр граждан, как правило, проводится на оборудованных техническими средствами осмотра контрольно-пропускных пунктах. Целью проведения личного осмотра граждан является своевременное предупреждение, выявление и пресечение проноса на территорию объекта спорта запрещенных предметов.

Контролеры-распорядители проводят личный осмотр граждан и находящихся при них вещей путем непосредственного обследования, в том числе с использованием технических средств досмотра (стационарных металлообнаружителей, ручных металлоискателей, рентгенотелевизионных установок). Непосредственное обследование выражается не только в визуальном обозрении гражданина или предмета, но и в восприятиях его посредством слуха и осязания.

При выявлении у входящего гражданина запрещенных к проносу предметов контролеры-распорядители передают его сотрудникам полиции, осуществляющим совместно с ними личный осмотр, для принятия решения о возбуждении административного производства. Если у входящего гражданина при личном осмотре запрещенные к проносу предметы не выявлены, однако имеются достаточные основания полагать, что у гражданина (в его вещах) находятся орудия совершения либо предметы правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляется личный осмотр, либо при наличии данных о том, что этот гражданин имеет при себе предметы или вещества, оборот которых запрещен либо ограничен, сотрудники полиции вправе в порядке, установленном ст. 27.7 КоАП РФ, провести личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств (ст. 27.9 КоАП РФ).

Сотрудникам полиции, оказывающим содействие контролерам-распорядителям при организации пропускного режима и осмотровых мероприятий, важно помнить правовую основу своих действий. Таковую основу составляет п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», который предусматривает право осуществлять совместно с организаторами личный осмотр граждан находящихся при них вещей при проходе в места проведения массовых мероприятий. При этом в случае необходимости могут применяться технические средства. При отказе гражданина от про-

хождения личного осмотра полиция вправе не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места.

При несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях крупного спортивного мероприятия *личный состав обязан*:

— находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост;

— хорошо знать и умело выполнять поставленную задачу;

— выявлять и решительно пресекать правонарушения;

— не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов;

— не допускать произвольного перемещения участников из одной колонны (трибуны) в другую.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка. Важно выполнять требования Устава ППСП в части соблюдения вежливости и тактичности по отношению к гражданам. Личному составу, задействованному при несении службы, необходимо учитывать особенности поведения и психологию зрителей. Указанные особенности определяются, прежде всего, следующими факторами:

— повышенное состояние зрителей возбуждения перед спортивным мероприятием, во время его поведения либо после его окончания;

— негативный настрой болельщиков состязающихся команд по отношению друг к другу и наличие вероятности групповых и массовых столкновений между ними;

— распространенным явлением среди зрителей, направляющихся к месту проведения официального спортивного соревнования, является состояние опьянения; в связи с этим, личному составу важно четко знать признаки состояния алкогольного и иного опьянения и обращать пристальное внимание на их наличие у зрителей;

— общеизвестно, что членами многих футбольных фан-клубов являются представители разного рода националистических и неонацистских организаций, что обуславливает их негативный настрой к представителям национальных меньшинств;

— члены фан-клубов часто передвигаются в составе крупных групп, характеризующихся высокой степенью организованности и управляемости со стороны своих лидеров. При возникновении у последних умысла на осуществление нарушений общественного поряд-

ка и провокаций по отношению к сотрудникам полиции, степень опасности от действия таких групп возрастает. Безусловно, существуют и многие другие факторы, которые необходимо учитывать личному составу в ходе несения службы в условиях крупных спортивных мероприятий.

Особенности экипировки личного состава в период несения службы определяются оперативным штабом. Огнестрельное оружие на период проведения крупного спортивного мероприятия личному составу, задействованному в охране общественного порядка, не выдается. Вооруженными должны быть только специальные группы резерва.

Еще одним направлением охраны общественного порядка является предупреждение посещения спортивного объекта лицами, в отношении которых установлен соответствующий запрет. Данная функция реализуется сотрудниками полиции во взаимодействии с контролерами-распорядителями. Отметим, что ФЗ «О спорте» предусматривает право контролеров-распорядителей не допускать в места проведения данных соревнований лиц, в отношении которых вступило в силу постановление суда об административном запрете. Если при входе не удалось выявить лицо, в отношении которого действует административный запрет, то в случае выявления его непосредственно на объекте спорта при пресечении правонарушения либо идентификации его личности при других обстоятельствах, в том числе с помощью технических средств, данное лицо передается контролерами-распорядителями сотрудникам полиции для привлечения к административной ответственности по ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ (за нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения).

Сотрудники полиции также принимают участие в предупреждении нарушения указанного запрета. В этой связи информация о гражданах, в отношении которых действует административный запрет, доводится до личного состава в ходе инструктажа. При несении службы сотрудники полиции в предусмотренных законом случаях имеют право проверять документы, удостоверяющие личность граждан. В случае выявления на территории, прилегающей к месту проведения соревнования, лиц, в отношении которых установлен административный запрет, сотрудниками полиции совместно с контролерами-распорядителями принимаются меры по недопущению указанных граждан на объект спорта.

Сформированный ГУОООП МВД России список лиц, в отношении которых установлен запрет, направляется в территориальные органы

МВД России на региональном уровне для доведения до личного состава. Территориальные органы МВД России на региональном уровне во взаимодействии с подразделениями полиции на транспорте по федеральным округам принимают меры по включению сведений о лицах, в отношении которых установлен административный запрет, в информационную базу программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль» и информированию о результатах контроля соответствующих подразделений МВД России. Сведения о лицах, в отношении которых установлен административный запрет, целесообразно также включать в информационную базу аппаратно-программного комплекса «Поток-ПДД». Личный состав, задействованный в несении службы, ориентируется на проведение с указанными лицами профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения административного законодательства.

Следует обратить внимание на проблемы, связанные с выявлением лиц, в отношении которых установлен запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований. Этого можно избежать, если решением Правительства Российской Федерации в отношении конкретного спортивного мероприятия идентификация личности зрителей является обязательной (о законодательной возможности такого решения речь шла в первом разделе настоящих методических рекомендаций).

В упомянутых случаях зрителям при входе на объект спорта необходимо предъявить документ, удостоверяющий личность. Сотрудникам наряда полиции по содействию контролерам-распорядителям при организации пропускного режима и осмотровых мероприятий остается только сверять данные, полученные из удостоверяющего личность зрителя документа, с информацией из списка лиц, подпадающих под запрет.

Значительно усложняется задача по выявлению указанных лиц в условиях проведения официальных спортивных соревнований, в отношении которых не принято решение Правительства Российской Федерации об обязательной идентификации личности зрителей. В этих случаях выявление лиц, которым запрещено посещение спортивного мероприятия, возможно двумя способами:

1. В визуальном порядке, в том числе с использованием системы видеонаблюдения, позволяющей осуществить идентификацию личности зрителя;

2. При проверке документов зрителей сотрудниками полиции по основаниям, предусмотренным действующим законодательством (п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»). К числу таких оснований относятся:

— наличие данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления;

— наличие данных, дающих основание полагать, что лицо находится в розыске;

— если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

— имеются основания для задержания граждан в порядке, предусмотренном УПК РФ либо КоАП РФ.

РАЗДЕЛ 3

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий

3.1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в условиях крупных спортивных мероприятий направлена, прежде всего, на предупреждение правонарушений со стороны участников данной разновидности массовых мероприятий. Однако, полностью избежать нарушений практически невозможно. В связи с этим сотрудники полиции должны быть готовы эффективно применять законодательство об административной ответственности к правонарушителям. Только в таком случае возможно достижение главной цели административного наказания — общей и частной превенции различных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в условиях крупных спортивных мероприятий.

Действующее законодательство об административных правонарушениях предусматривает два специальных состава административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий:

— ст. 20.31 КоАП РФ «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»;

— ст. 20.32 КоАП РФ «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Рассмотрим юридический состав каждого из перечисленных правонарушений в отдельности.

Непосредственным объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.31 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие между различными субъектами в период проведения официального спортивного соревнования. Законодательство направлено на то, чтобы обеспечить такое состояние указанных общественных отношений, при котором будет соблюдаться общественный порядок и обеспечиваться общественная безопасность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения заключается в деянии (действии либо бездействии), направленном на нарушение Правил поведения зрителей. Диспозиция рассматриваемой нами право-

вой нормы является бланкетной. Это значит, что для признания того или иного деяния административным правонарушением, предусмотренным ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ, необходимо обратиться еще к одному нормативному правовому акту — Постановлению Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156. Подробно об этом подзаконном акте речь шла в первом разделе. Нарушение любого из требований Правил поведения зрителей является административным правонарушением. Обратим внимание на то, что состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.31 КоАП РФ является *специальным* по отношению к таким составам, как:

- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);
- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);
- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и др.

Перечисленные действия, совершенные на территории объекта спорта в период проведения официального спортивного соревнования, являются нарушением Правил поведения зрителей и должны квалифицироваться по ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ.

Рассматриваемая статья предусматривает наличие специального субъекта административного правонарушения — зрителя официального спортивного соревнования. Напомним, что под зрителями в ФЗ «О спорте» понимаются физические лица, находящиеся в местах проведения официального спортивного соревнования, не являющиеся его участниками и иным образом не задействованные в проведении такого соревнования. Каких либо ограничений по поводу возраста для зрителей закон не устанавливает. Следовательно, зритель подлежит административной ответственности по ст. 20.31 КоАП РФ по достижению возраста 16 лет. Обязательным требованием к личности субъекта административного правонарушения является также его вменяемость, то есть способность осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействий) и руководить ими.

С субъективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.31 КоАП РФ характеризуется виной в форме прямого или косвенного умысла. В каждом случае, совершая исследуемое административное правонарушение, лицо осознает противоправ-

ный характер своих действий, предвидит их вредные последствия, желает их наступления или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Санкция ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ предусматривает основное и дополнительное административное наказание. В отношении основного административного наказания санкция является альтернативной. Это означает, что правоприменитель, определяя вид и меру ответственности правонарушителя, при назначении основного административного наказания вправе выбрать один из двух вариантов:

— назначить административный штраф в размере от 3 до 10 тысяч рублей;

— назначить обязательные работы на срок до 160 часов.

В качестве дополнительного административного наказания, предусмотренного ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ закон предусматривает административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 6 месяцев до 3 лет. Обратим внимание, что применение дополнительного наказания не является обязательным. Должностное лицо, рассматривающее дело, вправе как применить дополнительное наказание, так и ограничиться назначением основного наказания в виде административного штрафа или обязательных работ.

В силу прямого указания абз. 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.31 КоАП РФ рассматриваются судьями общей юрисдикции на районном уровне. Органы внутренних дел (полиция) вправе составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.31 КоАП РФ.

Отметим также, что ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ предусматривает повышенную меру административной ответственности за одно из следующих действий:

— повторное совершение нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ;

— совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.

Санкция указанной правовой нормы в качестве основного административного наказания предусматривает назначение административного штрафа (от 10 до 15 тыс. рублей) или административного ареста на срок до 15 суток. Мера дополнительного наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований также усилена по сравнению с первой частью (продолжи-

тельность запрета может составить от 6 месяцев до 7 лет). При этом, также как и в ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ, санкция второй части оставляет судье свободу выбора при принятии решения о назначении или не назначении дополнительного наказания.

Рассмотрим юридический состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.32 КоАП РФ. Прежде всего, следует отметить, что в настоящее время данная норма не применяется. В соответствии с действующим законодательством ст. 20.32 КоАП РФ применяется по истечении полутора лет со дня утверждения уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти требований к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности¹.

Как отмечалось выше, указанные требования установлены Приказом МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092. Данный нормативный правовой акт вступил в силу 23 января 2016 г. В связи с этим, меры административной ответственности, предусмотренные ст. 20.32 КоАП РФ, будут применяться после 23 июля 2017 г.

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся при обеспечении общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Объективная сторона реализуется в форме действия или бездействия, а именно в нарушении (неисполнении) правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований либо использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Диспозиция рассматриваемой нормы является бланкетной и отсылает правоприменителя к Правилам обеспечения безопасности, утвержденным соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации (см. раздел 2). Согласно ст. 20.32 КоАП РФ правонарушение считается оконченным, если нарушение Правил обеспечения безопасности имеет место после начала официального спортивного соревнования (т. е. при его проведении или после окончания).

Субъективная сторона характеризуется наличием вины в форме прямого или косвенного умысла.

¹ Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Анализируемый состав административного правонарушения предусматривает наличие специального субъекта, которым является:

- организатор официального спортивного мероприятия;
- собственник объекта спорта;
- пользователь объектов спорта.

В роли субъекта данного правонарушения может выступать:

- должностное лицо;
- лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальный предприниматель);
- юридическое лицо.

Санкция анализируемой нормы в отношении должностного лица предусматривает только один вид административного наказания — штраф в размере от 50 до 100 тыс. рублей. Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц предусмотрена альтернативная санкция: административный штраф (для индивидуальных предпринимателей — от 50 до 100 тыс. рублей; для юридических лиц — от 100 до 300 тыс. рублей) или административное приостановление деятельности (на срок до 90 суток).

За действия, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния), частью второй анализируемой статьи предусматривается более строгая мера административной ответственности. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ, рассматриваются мировым судом. Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Составление протоколов об административных правонарушениях по рассмотренным составам относится к компетенции органов внутренних дел.

3.2. Алгоритм пресечения и процессуального оформления обстоятельств административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в условиях проведения крупных спортивных мероприятий органами внутренних дел

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О полиции» к числу основных направлений деятельности полиции относится пресечение административных правонарушений, а также производство по делам об административных правонарушениях. В свою очередь, пресечение административных правонарушений на объекте спорта в условиях проведения круп-

ного спортивного мероприятия обладает существенной спецификой. Как было отмечено выше, к числу административных правонарушений, посягающих на общественный порядок безопасность при проведении официальных соревнований, относятся составы, предусмотренные ст.ст. 20.31 и 20.32 КоАП РФ. Рассмотрим алгоритм действий сотрудников полиции по пресечению и документированию перечисленных составов административных правонарушений.

Нарушения правил поведения зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.31 КоАП РФ, выявляются, как правило, контролерами-распорядителями. Это обусловлено задачами, возложенными на контролеров-распорядителей, основной из которых является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности от имени организаторов. Контролеры-распорядители располагаются на всей территории объекта спорта, непосредственно на секторах трибун и в иных помещениях, предназначенных для нахождения зрителей. Именно контролеры-распорядители в период проведения соревнования находятся в непосредственном контакте со зрителями и контролируют их поведение. Выявляя нарушение правил поведения зрителями, контролер-распорядитель незамедлительно сообщает об этом сотрудникам полиции. Данное сообщение является поводом к возбуждению сотрудниками полиции дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.31 КоАП РФ.

Поводом для возбуждения указанного производства может также послужить непосредственное обнаружение сотрудниками полиции достаточных данных, указывающих на наличие в действиях кого-либо из зрителей признаков административного правонарушения. Непосредственное обнаружение таких признаков возможно лично, а также посредством системы видеонаблюдения.

При выявлении признаков административного правонарушения зрителем, находящимся на зрительском месте, начинать работу с ним целесообразно на выходе с территории объекта спорта. Это обусловлено двумя причинами:

1. Появление сотрудников полиции в секторах для размещения зрителей может вызвать негативную реакцию со стороны «сочувствующих» правонарушителю зрителей и спровоцировать групповые беспорядки (особенно это актуально, если правонарушитель находится в секторе для активной поддержки);

2. Места проведения официальных спортивных соревнований оборудуются системами видеонаблюдения, позволяющими устанавли-

ливать действия правонарушителей, отслеживать их передвижения внутри спортивного объекта, даже если они происходили в разных секторах и идентифицировать их личность при выходе.

Непосредственное обращение к лицу, в действиях которого усматриваются признаки правонарушения, осуществляется с учетом требований ФЗ «О полиции» и Устава ППС. В дальнейшем данное лицо доставляется в специальное помещение для сотрудников органов внутренних дел, расположенное на территории объекта спорта. Если число правонарушителей, выявленных в ходе спортивного мероприятия, значительно и площадь указанного выше помещения не позволяет разместить всех для решения вопроса о составлении протокола, указанные лица доставляются при помощи служебного автотранспорта в территориальный орган МВД России. Следует особо акцентировать внимание на двух нюансах:

1. Помещение для сотрудников органов внутренних, которым оборудовано каждое место проведения официальных спортивных соревнований, является с точки зрения законодательства «иным служебным помещением» (см. п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»). Иными словами с момента препровождения в указанное помещение лицо считается доставленным;

2. Условия крупного спортивного мероприятия, а именно значительное скопление и повышенный эмоциональный фон поведения зрителей, высокий уровень шума и т. п., затрудняют решение процессуальных вопросов (решение вопроса о задержании, составление протокола) непосредственно в месте обращения сотрудников полиции к правонарушителю. В таких условиях с учетом требований п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и ст. 27.2 КоАП РФ у сотрудников полиции во всех случаях есть основания для доставления лица, в чьих действиях усматриваются признаки административного правонарушения.

После доставления лица в служебное помещение сотрудники наряда документирования (либо, если такой наряд не формировался, иные сотрудники полиции) приступают к процессуальному оформлению обстоятельств административного правонарушения. Следует иметь в виду, что на практике имеют место случаи возврата судьями протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.31 КоАП РФ в порядке, установленном п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ. Основанием для вынесения соответствующих определений судом являются:

— отсутствие отметки о вручении протокола об административном правонарушении лицу, привлекаемому к административной ответственности;

- неполнота изложенных сведений;
- отсутствие информации о месте жительства лица, привлекаемого к административной ответственности;
- отсутствие указания на вменяемую статью КоАП РФ;
- отсутствие указания на пункт Правил поведения зрителей, которые были нарушены вследствие противоправного поведения лица;
- отсутствие сведений о характере проводимого спортивного соревнования, о том, каким образом был установлен факт опьянения лица;
- нарушение порядка заполнения иных процессуальных документов (например, протокола медицинского освидетельствования).

В связи с этим сотрудникам полиции следует особое внимание уделять оформлению процессуальных документов и доказыванию вины правонарушителя. Сформулируем некоторые рекомендации и примерный алгоритм процессуального оформления правонарушения, предусмотренного ст. 20.31 КоАП:

1. Получить рапорта от сотрудников полиции, непосредственно осуществлявших пресечение административного правонарушения и доставку лица, в действиях которого усматриваются признаки правонарушения;

2. Проверить документ, удостоверяющий личность доставленного и сделать его копию; предложить задержанному лицу пройти процедуру фотографирования. При его согласии приложить фотографию (электронный носитель с соответствующим файлом) к материалам дела;

3. Опросить свидетелей и получить объяснение от лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

При опросе свидетелей в объяснении необходимо отразить все обстоятельства административного правонарушения, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела. Например, необходимо отразить информацию, свидетельствующую о признаках алкогольного опьянения, в том числе сведения о его внешнем виде (одежда, обувь в которую одет, ее санитарно-этическое состояние и т. д.). В обязательном порядке необходимо разъяснить свидетелю права и обязанности, предупредить свидетеля об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний и сделать соответствующую отметку в письменном объяснении (ст. 17.9 КоАП РФ).

Рекомендуется опросить в качестве свидетелей не менее двух граждан. В качестве свидетеля целесообразно привлекать незаинтересованных лиц (например, зрителей, не состоящих в какой-либо связи с лицом, в отношении которого ведется производство). При этом закон не запре-

щает опрос в качестве свидетеля контроллера-распорядителя. Однако следует помнить, что в этом случае существует риск скептического отношения суда к показаниям такого свидетеля.

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Лицу, совершившему административное правонарушение, следует разъяснить его права и обязанности, предложить дать пояснения о причине противоправного деяния, собственноручно отразить их в протоколе об административном правонарушении либо в отдельном объяснении.

Следует помнить, что в соответствии с п. 18 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности:

— получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1, ч. 2 ст. 25.2, ч. 3 ст. 25.6 КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации;

— если свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по ст. 17.9 КоАП РФ;

— если имело место существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы.

Факт разъяснения прав и обязанностей, а также отказа лица от дачи объяснения следует закрепить в протоколе об административном правонарушении подписями понятых. Это позволит исключить последующие заявления лица в суде (в случае обжалования действий сотрудников органов внутренних дел) о том, что ему не разъяснялись права и не была предоставлена возможность дачи объяснений по существу правонарушения.

4. Приобщить к делу следующие материалы и документы:

— копию документа, удостоверяющего личность лица, в отношении которого ведется производство по делу; фотографию (при согласии лица пройти процедуру фотографирования);

— копии документов, подтверждающих статус спортивного мероприятия как официального;

— копию входного билета;

— в случае совершения действий, направленных на оскорбление других лиц (зрителей), либо направленные на возбуждение ненависти

или вражды, а также на унижение достоинства человека по признакам пола, расы, национальности и т. д. (подп. «г» п. 5 Правил поведения зрителей), обязательно к материалу прилагать заявление потерпевшего;

— электронный носитель с видео файлом, зафиксировавшим факт административного правонарушения (если такая фиксация имела место).

Рекомендуется получать указанные материалы в рамках процессуальных действий, предусмотренных ст. 26.10 КоАП РФ (Истребование сведений) или ст. 27.10 КоАП РФ (Изъятие вещей и документов) с оформлением соответствующего протокола.

5. Составить протокол об административном правонарушении по ст. 20.31 КоАП РФ с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ.

6. Направить материалы дела в соответствии с абз. 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ в районный суд по месту совершения правонарушения.

Далее рассмотрим алгоритм действий сотрудников полиции по процессуальному оформлению правонарушения, предусмотренного ст. 20.32 КоАП РФ. Поводом для возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.32 КоАП РФ, может стать:

1. Непосредственное обнаружение нарушения правил обеспечения безопасности сотрудником полиции:

а) присутствующим при проведении спортивного мероприятия;

б) в процессе взаимодействия с организаторами соревнований и собственниками спортивных объектов в рамках обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

2. Поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

При наличии одного из вышеперечисленных поводов дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.32 КоАП РФ, возбуждается должностным лицом органов внутренних дел.

С учетом сказанного выше, сформулируем примерный алгоритм действий должностного лица органов внутренних дел, по пресечению и документированию административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.32 КоАП РФ:

1. При обнаружении факта нарушения организатором соревнования, либо собственником (пользователем) спортивного объекта Правил обеспечения безопасности, сотрудник полиции должен составить соответствующий рапорт, зарегистрировать данную информацию в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

2. При необходимости произвести в соответствии со ст. 27.8 КоАП РФ осмотр принадлежащего юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещения или территории и находящихся на ней вещей и документов. Необходимость такого осмотра возникает, когда нарушение Правил обеспечения безопасности связано с недостатками инфраструктуры или технического оснащения объекта спорта.

Осмотр осуществляется в присутствии представителя организатора соревнования, собственника (пользователя) спортивного объекта и двух понятых, либо с применением видеосъемки. При наличии возможности рекомендуется сочетать приглашение понятых с применением фото или видеосъемки.

Необходимо произвести подробный осмотр территории и помещений спортивного объекта с акцентом на описании элементов инфраструктуры, предусмотренной Правилами обеспечения безопасности.

В протокол осмотра вписываются все присутствующие при осмотре лица.

В протоколе осмотра указывается, какой вид спецтехники использовался для фиксации (мобильный телефон, видеокамера, фотоаппарат — модель, название).

Следует обратить внимание на то, что при необходимости изъятия обнаруженных в ходе осмотра вещей и документов, они изымаются в соответствии с требованиями ст. 27.10 КоАП РФ. Согласно ч. 5 статьи 27.10 КоАП РФ об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись:

— в протоколе о доставлении;

— в протоколе осмотра места административного правонарушения (в соответствии со ст. 28.1.1 КоАП РФ протокол составляется исключительно в рамках производства по ст. 12.24 и частью 2 ст. 12.30 КоАП РФ);

— в протоколе об административном задержании.

В свою очередь ст. 27.8 КоАП РФ не содержит предписаний относительно указания в данном протоколе сведений об изъятых в процессе осмотра предметах. Следовательно, при необходимости изъятия вещей и документов в ходе осмотра принадлежащего юридическому

лицу или индивидуальному предпринимателю помещения или территории, по факту изъятия следует составлять *отдельный* протокол в порядке ст. 27.10 КоАП РФ.

Важно помнить, что осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю территорий и находящихся там вещей и документов возможен в соответствии со ст. 27.8 КоАП РФ только в отношении территорий, используемых для осуществления предпринимательской деятельности. Если организация официального спортивного мероприятия носит разовый безвозмездный характер, то применение меры административного обеспечения, указанной в данном пункте алгоритма, не имеет законных оснований.

3. Получить показания свидетелей, в ходе чего установить:

— каковы цель и задачи проводимого спортивного соревнования, кто является его организатором и собственником (пользователем) спортивного объекта;

— какое отношение опрашиваемое в качестве свидетеля лицо имеет к спортивному соревнованию, к его организаторам или собственнику (пользователю) спортивного объекта;

— факт нарушения Правил обеспечения безопасности проведения официальных спортивных соревнований.

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим, дополнительные вопросы ставятся в зависимости от складывающейся ситуации.

4. Выдать представителю организатора или собственника спортивного объекта обязательство о явке в территориальный орган МВД России. Такой шаг представляется целесообразным, т. к. для составления протокола об административном правонарушении потребуется дополнительное время для выяснения сведений об организаторах, собственниках объекта, истребования необходимой документации (ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ).

В качестве цели явки необходимо указать дачу объяснения и составления протокола об административном правонарушении. В тексте обязательства необходимо разъяснить, что в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки протокол будет составлен в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство. Также в тексте явки целесообразно отразить факт ознакомления организатора или собственника объекта спорта с их процессуальными правами и обязанностями (ст. 51 Конституции Российской Федерации, ст. 25.1 КоАП РФ). При этом необходимо помнить, что согласно ч. 2 ст. 28.5 КоАП РФ протокол должен быть составлен в течение 2-х суток.

5. На основании ст. 27.10 КоАП РФ вынести определение об изъятии у организатора соревнования и (или) собственника (пользователя) спортивного объекта (его законного представителя):

— документации, предусмотренной Правилами обеспечения безопасности и связанной с обеспечением порядка и безопасности при проведении официального спортивного мероприятия (инструкция по обеспечению порядка и безопасности; план мероприятий по обеспечению порядка и безопасности; акт о готовности спортивного объекта к проведению соревнования и др., если копии указанных документов не были предоставлены в территориальный орган МВД России при их согласовании);

— правоустанавливающих документов (свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица, ИНН);

— иных документов, имеющих значение для рассмотрения дела.

6. Получить объяснение от организатора соревнования, собственника (пользователя) спортивного объекта, либо их представителей. Данное процессуальное действие целесообразно проводить непосредственно перед составлением протокола об административном правонарушении, когда собрано максимальное количество иных доказательств по делу и установлены все имеющие значение обстоятельства. Эффективным видится получение объяснения и составление протокола непосредственно заместителем начальника полиции территориального органа МВД России по охране общественного порядка. Социальный статус лиц, привлекаемых к административной ответственности (собственник или директор объекта спорта, организатор), а также отсутствие устоявшейся практики по анализируемому составу административных правонарушений дают основания предполагать привлечение защитников к участию в рассмотрении дела уполномоченным органом и последующее обжалование принимаемых решений. В связи с этим составление протокола об административном правонарушении должно осуществляться максимально качественно наиболее опытным и подготовленным должностным лицом.

В ходе получения объяснения необходимо установить:

— цель и задачи проводимого спортивного соревнования, а также организационно-правовую форму организатора соревнования и собственника (пользователя) спортивного объекта;

— факт нарушения Правил обеспечения безопасности;

— имеют ли место иные факты нарушения указанных Правил;

— по какой причине допущены нарушения Правил, на протяжении какого времени они имеют место, принимались ли меры по их устранению;

— разрабатывалась ли собственником (пользователем) спортивного объекта инструкция обеспечения порядка и безопасности и согласовывалась ли она в установленные Правилами сроки с территориальными органами внутренних дел на районном уровне;

— разрабатывался ли организатором совместно с собственником спортивного объекта план мероприятий по обеспечению порядка и безопасности и согласовывался ли данный план в установленные Правилами сроки с территориальным подразделением МВД России на районном уровне;

— утвержден ли организатором соревнования акт готовности спортивного объекта в установленные Правилами обеспечения безопасности сроки;

— признает ли организатор соревнования либо собственник (пользователь) спортивного объекта свою вину в совершении административного правонарушения.

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим, дополнительные вопросы ставятся в зависимости от складывающейся ситуации.

7. Составить протокол об административном правонарушении по ст. 20.32 КоАП РФ с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ. В протоколе обязательно необходимо указать норму ФЗ «О спорте» и Правил обеспечения безопасности, которые были нарушены действием (бездействием) собственника. Как было отмечено выше, протокол об административном правонарушении целесообразно составлять заместителю начальника территориального органа МВД России по охране общественного порядка.

8. Направить материалы дела для рассмотрения в соответствии с абз. 6 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ в мировой суд по месту совершения правонарушения.

В рамках методических рекомендаций разработаны макеты дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.31 и ст. 20.32 КоАП РФ¹. Предложенные алгоритмы действий сотрудников полиции и макеты дел об административных правонарушениях носят примерный характер. В каждом случае выявления правонарушений, предусмотренных ст. 20.31 и ст. 20.32 КоАП РФ, алгоритм действий подлежит индивидуализации с учетом обстоятельств и спе-

¹ См. приложение 5.

цифики конкретного дела. При этом отметим, что сотрудникам органов внутренних дел не следует пренебрегать отдельными пунктами алгоритма пресечения и документирования правонарушения. Это особенно актуально в связи с отсутствием устоявшейся практики правоприменения по данным составам административных правонарушений (по ст. 20.32 КоАП РФ по объективным причинам, описанным выше, такая практика отсутствует вообще¹). В такой ситуации логично ожидать от судебных органов особого внимания к качеству доказывания вины правонарушителя и иных обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

¹ См. параграф 3.1.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, еще раз отметим, что обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий является важной задачей российского государства на сегодняшний день. Ответственность за обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности при их проведении несут организаторы таких мероприятий и собственники (пользователи) объектов спорта.

Одной из обязанностей, возложенных на полицию, является оказание содействия организаторам спортивных мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. В соответствии с Правилами обеспечения безопасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353, организаторы официальных спортивных соревнований вправе обращаться в полицию для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. В этом случае, согласно п. 6 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», оказание содействия является обязанностью полиции. Отказать в оказании содействия организатору официальных спортивных соревнований органы полиции не вправе.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить ряд направлений деятельности полиции, непосредственно связанных с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В этой части можно отметить следующее:

— полиция осуществляет ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения и предоставляет информацию об указанных выше лицах в Минспорта России;

— с территориальными органами МВД России на районном уровне согласуется разработанная собственником спортивного объекта Инструкция по обеспечению порядка и безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (данная Инструкция разрабатывается и утверждается не реже, чем раз в 3 года);

— организаторы не позднее, чем за 30 дней до начала официального спортивного соревнования обязаны уведомить территориальный орган МВД России о дате, месте и сроках проведения соревнования;

— организатор соревнований вместе с собственником (пользователем) объекта спорта должны разработать и утвердить по согласова-

нию с территориальными органами внутренних дел план мероприятий по обеспечению порядка и безопасности не позднее, чем за десять дней до начала соревнований;

— требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются МВД России¹;

— сотрудники органов внутренних дел совместно с организаторами официальных спортивных соревнований осуществляют личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при входе в места проведения соревнований.

Органы внутренних дел (полиция) обладают широким кругом полномочий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Крупные спортивные мероприятия являются разновидностью массовых мероприятий. В связи с этим, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в условиях крупных спортивных мероприятий происходит по аналогии с иными массовыми мероприятиями, но с учетом специфики и особенностей специального законодательства.

Важно понимать, что полиция, с одной стороны, содействует организаторам, а с другой — контролирует их. Необходимо четко разграничивать зоны ответственности и функции полиции и организаторов спортивных мероприятий. Сотрудники полиции должны оказывать методическую, организационную помощь, пресекать противодействие незаконным требованиям организаторов и их представителей, но не решать возложенные на них задачи. Например, осмотрные мероприятия проводятся контролерами-распорядителями, а наряд полиции включается в участие лишь при необходимости. Задача полиции состоит не только в том, чтобы наладить взаимодействие с организаторами крупных спортивных мероприятий и оказать им содействие, но и, в необходимых случаях, применять к ним, а также к собственникам объектов спорта, меры административного принуждения. В частности, речь идет о возможности привлечения указанных субъектов к административной ответственности по ст. 20.32 КоАП РФ.

К компетенции полиции относятся специальные составы административных правонарушений, которые посягают на общественный

¹ См. выше: Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований. К таковым следует отнести:

— нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ);

— нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32 КоАП РФ).

В рамках методических рекомендаций разработаны макеты дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.31 и ст. 20.32 КоАП РФ. Это особенно актуально в связи с отсутствием устоявшейся практики правоприменения по ст. 20.31 КоАП РФ, а по ст. 20.32 КоАП РФ подобная практика полностью отсутствует.

Всем вышесказанным как раз и обусловлена специфика обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения крупного спортивного мероприятия.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (принят 31 декабря 2001 г.).
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.».
9. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11290).
10. Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».
11. Письмо ГУОООП МВД России от 24 января 2014 г. исх. 12/345 «О направлении методических рекомендаций» для начальников полиции на региональном уровне.
12. Материалы расширенного заседания коллегии МВД России, 9 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/54014> — загл. с экрана.
13. С начала Евро-2016 задержано более 1000 человек [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.interfax.ru/euro2016/516768> — загл. с экрана.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

к Требованиям к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности

утв. Приказом МВД России от 17 ноября 2015 № 1092

ТРЕБОВАНИЯ К ОТДЕЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ МЕСТ ПРОВЕДЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

Объекты инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований	Объект спорта, на котором запланировано присутствие 40 тысяч зрителей и более	Объект спорта, на котором запланировано присутствие от 15 тысяч до 40 тысяч зрителей	Объект спорта, на котором запланировано присутствие от 5 тысяч до 15 тысяч зрителей	Объект спорта, на котором запланировано присутствие до 5 тысяч зрителей	Место проведения соревнования, за исключением объектов спорта, с местами для группового размещения зрителей
1	2	3	4	5	6
1. Помещение для работы организатора соревнования или координационного органа:	+	+	-/+	-/+	-/+
1.1. Площадь	на каждого человека не менее 3 кв. м площади				
1.2. Количество рабочих мест	11 - 13	6 - 8	5 - 6	3 - 5	3 - 6
1.3. Количество автоматизированных рабочих мест	4	3	2	1	-/+
1.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	4	3	2	1	-/+
1.5. Каналы связи Интернет	+	+	-/+	-/+	-/+
1.6. Пост управления техническими средствами охраны	+	+	+	-/+	-/+
2. Место для работы организатора соревнования или координационного органа:	-	-	+	+	+

2.1. Площадь	-	-	на каждого человека не менее 3 кв. м площади		
2.2. Количество рабочих мест	-	-	5 - 6	3 - 5	3 - 6
2.3. Количество автоматизированных рабочих мест	-	-	1	1	-/+
2.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	-	-	-	-	-
2.5. Выделенных номеров подвижной радиотелефонной связи	-	-	1	1	1
3. Помещения для работы сотрудников органов внутренних дел:	+	+	+	-/+	-/+
3.1. Для размещения пункта управления нарядами органов внутренних дел с комнатами (местами) для размещения технологического оборудования	+	+	+	-/+	-/+
3.1.1. Площадь	на каждого человека не менее 3 кв. м площади, также 6 кв. м для технологического оборудования			-/+	-/+
3.1.2. Количество рабочих мест	6 - 8	4 - 6	3 - 4	2 - 3	2 - 6
3.1.3. Количество автоматизированных рабочих мест	2	2	1	1	1
3.1.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	2	2	1	1	1
3.2. Для составления материалов об административных правонарушениях	+	+	+	-/+	-/+
3.2.1. Площадь	на каждого человека не менее 6 кв. м площади (допускается наличие нескольких комнат, каждая из которых площадью не менее 6 кв. м)				
3.2.2. Количество рабочих мест	3 - 4	2 - 3	1 - 2	1 - 2	1 - 3
3.2.3. Количество автоматизированных рабочих мест	2	1	1	1	1
3.2.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	2	1	1	1	1

4. Место для работы сотрудников органов внутренних дел:	-	-	-	+	+
4.1. Площадь	-	-	-	на каждого человека необходимо не менее 3 кв. м площади	
4.2. Количество рабочих мест	-	-	-	2 - 3	2 - 6
4.3. Количество автоматизированных рабочих мест	-	-	-	1	-
4.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	-	-	-	-	-
4.5. Выделенных номеров подвижной радиотелефонной связи	-	-	-	1	1
5. Помещение для работы сотрудников органов федеральной службы безопасности:	+	+	+	-/+	-/+
5.1. Площадь	на каждого человека необходимо не менее 3 кв. м площади				
5.2. Количество рабочих мест	6 - 8	4 - 6	3 - 4	2 - 3	3 - 6
5.3. Количество автоматизированных рабочих мест	2	2	1	1	1
5.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	2	1	1	1	1
6. Место для работы сотрудников органов федеральной службы безопасности:	-	-	-	+	+
6.1. Площадь	-	-	-	на каждого человека необходимо не менее 3 кв. м площади	
6.2. Количество рабочих мест	-	-	-	2 - 3	2 - 6
6.3. Количество автоматизированных рабочих мест	-	-	-	-/+	-/+
6.4. Выделенных номеров фиксированной телефонной связи	-	-	-	-/+	-/+
6.5. Выделенных номеров подвижной радиотелефонной связи	-	-	-	1	1
7. Помещение для хранения:	+	-/+	-/+	-/+	-/+

нения предметов, запрещенных для проноса:					
7.1. Вместимость (количество ячеек, в том числе на стеллажах, полках)	не менее 1% от вместимости спортивного сооружения или временной постройки или определенного организатором соревнования количества реализуемых билетов, документов, их заменяющих				
7.2. Размер ячейки, расстояние между стеллажами, полками	не менее 40 x 40 x 45 сантиметров				
7.3. Оснащение техническими средствами досмотра:					
7.3.1. Досмотровая рентгеновская техника	+	-/+	-/+	-/+	-/+
7.3.2. Портативный (ручной) металлодетектор	+	+	+	+	+
7.3.3. Средство обнаружения взрывчатых веществ	+	+	+	-/+	-/+
7.3.4. Ручной рентгеновский сканер скрытых полостей.	-	-/+	-/+	-/+	-/+
7.3.5. Индикатор электромагнитных и акустических полей	-/+	-/+	-/+	-/+	-/+
8. Место для хранения предметов, запрещенных для проноса:	-/+	+	+	+	+
8.1. Вместимость (количество ячеек, в том числе на стеллажах, полках)	не менее 1% от вместимости спортивной арены или определенного организатором соревнования количества реализуемых билетов, документов, их заменяющих				
8.2. Размер ячейки, расстояние между стеллажами, полками	не менее 40 x 40 x 45 сантиметров				
8.3. Оснащение техническими средствами досмотра:					
8.3.1. Портативный (ручной) металлодетектор	+	+	+	+	+
8.3.2. Средство выявления взрывчатых веществ	+	+	+	-/+	+
8.3.3. Ручной рентгеновский сканер скрытых полостей.	+	+	-/+	-/+	+
8.3.4. Индикатор электромагнитных и акустических полей	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9. Зоны (контрольно-пропускные пункты) для возможности осмотра входящих граждан и въезжающих транспортных средств с применением технических средств					

9.1. Контрольно-пропускной пункт (пост) <2> для прохода граждан:	+	+	+	+	-/+
9.1.1. Ограждение системы разделения потока зрителей	+	+	+	+	+
9.1.2. СКУД	на каждой точке пропуска гражданина			-/+	-/+
9.1.3. Видеокамера СОТ	на каждой ТП			-/+	-/+
9.2. КПП для проезда транспортных средств:	+	+	+	+	-/+
9.2.1. СКУД (шлагбаум, ворота)	по 2 шлагбаума (ворот) на каждую полосу для проезда				
9.2.2. Технические средства организации дорожного движения	+	+	+	+	-/+
9.2.3. Видеокамера СОТ	на каждой полосе для проезда			-/+	-/+
9.2.4. Табло переменной информации	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.3. Зона осмотра граждан <4>	+	+	+	+	+
9.3.1. Ограждение системы разделения потока граждан	+	+	+	+	+
9.3.2. Стационарный металлообнаружитель	на каждой ТП				
9.3.3. Портативный (ручной металлодетектор)	на каждой ТП				
9.3.4. Досмотровая рентгеновская техника	не менее одной на шесть ТП		-/+	-/+	-/+
9.3.5. Ручной рентгеновский сканер скрытых полостей.	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.3.6. Стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система	-/+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.3.7. Средство обнаружения взрывчатых веществ	+	+	+	-/+	+
9.3.8. Средство радиационного контроля	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.3.9. Индикатор электромагнитных и акустических полей	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.3.10. Индикатор опас-	+	-/+	-/+	-/+	-/+

ных жидкостей					
9.3.11. Локализатор взрыва	+	+	+	+	+
9.4. Зона осмотра транспортных средств <5>	+	+	+	+	+
9.4.1. Ручной рентгеновский сканер скрытых полостей.	не менее одного на ЗОТС		-/+	-/+	-/+
9.4.2. Комплект досмотровых эндоскопов и зеркал	не менее одного комплекта на полосу для проезда				
9.4.3. Автоматизированная система досмотра днища автотранспорта.	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.4.4. Портативный (ручной) металлодетектор	не менее одного на полосу для проезда				
9.4.5. Средство обнаружения взрывчатых веществ	не менее одного на полосу для проезда			-/+	+
9.4.6. Индикатор электромагнитных и акустических полей	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.4.7. Индикатор опасных жидкостей	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.4.8. Средство радиационного контроля	+	-/+	-/+	-/+	-/+
9.4.9. Локализатор взрыва	+	+	+	+	+
10. Средства инженерно-технической укрепленности					
10.1. Ограждение периметра места проведения соревнования	+	+	-/+	-/+	+
10.2. Ограждение отдельных зон ограниченного доступа	-/+	-/+	-/+	-/+	+
10.2.1. Проходы в спортивное сооружение или временную постройку с местами, определенными организатором соревнования для группового размещения зрителей	+	+	-/+	-/+	+
10.2.2. Проходы с парковочных мест транспорта	+	+	+	+	+

портных средств, в том числе телевизионной техники					
--	--	--	--	--	--

 <1> Далее — «спортивная арена».

<2> Далее — «КПП».

<3> Далее — «ТП».

<4> Далее — «ЗОГ».

<5> Далее — «ЗОТС».

<6> При отсутствии ограждения периметра места проведения соревнования.

Примечание:

1. Знак «+» — оснащение обязательно.

2. Знак «-» — оснащение не применяется

3. Знак «-/» — оснащение возможно по усмотрению организатора соревнования или собственника (пользователя) объекта спорта.

Приложение 2

к Требованиям к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности

утв. Приказом МВД России
от 17 ноября 2015 № 1092

ТРЕБОВАНИЯ К ОСНАЩЕНИЮ СТАДИОНОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Оснащение стадионов техническими средствами	Объект спорта, на котором запланировано присутствие 40 тысяч зрителей и более	Объект спорта, на котором запланировано присутствие от 15 тысяч до 40 тысяч зрителей	Объект спорта, на котором запланировано присутствие от 5 тысяч до 15 тысяч зрителей	Объект спорта, на котором запланировано присутствие до 5 тысяч зрителей	Место проведения соревнования, за исключением объектов спорта, с местами для группового размещения зрителей
1	2	3	4	5	6
1. Технические средства охраны:					
1.1. Система контроля и управления доступом	+	+	+	+	-
1.1.1. Помещение для работы организатора соревнования или координационного органа	+	+	+	-/+	-
1.1.2. Контрольно-пропускной пункт (пост) <1> для прохода граждан на территорию стадиона	с полным перекрытием		-/+	-/+	-
1.1.3. КПП для прохода персонала на спортивное сооружение	с частичным перекрытием				-
1.1.4. КПП для прохода зрителей и участников на спортивное сооружение	с частичным перекрытием				-

1.2. Система охранная телевизионная	+	+	+	-/+	-
1.2.1. Ограждение периметра стадиона	визуальный контроль периметра			-/+	-
1.2.2. Здания и сооружения на территории стадиона, в том числе временные постройки	визуальный контроль территории				-
1.2.3. КПП для прохода граждан на территорию стадиона	видеоидентификация граждан			-/+	-
1.2.4. КПП для прохода зрителей, персонала и участников на спортивное сооружение	видеоидентификация граждан			-/+	-
1.2.5. Места размещения зрителей	визуальный контроль, видеоидентификация граждан				-
1.2.6. Фойе, подтрибунные помещения	визуальный контроль, видеоидентификация граждан			-/+	-
1.2.7. Хранение видеoinформации в архиве	не менее двух месяцев		не менее одного месяца		
1.3. Система охранной и тревожной сигнализации	+	+	+	+	-
1.4. Система охранного освещения	+	+	+	+	-
1.5. Система экстренной связи	+	+	+	+	-

<1> Далее — «КПП».

Примечание:

1. Знак «+» — оснащение обязательно.
2. Знак «-» — оснащение не применяется.
3. Знак «-/+» — оснащение возможно по усмотрению организатора соревнования или собственников (пользователей) объекта спорта.

Приложение 3

Форма паспорта
безопасности объектов спорта
(утв. постановлением Правительства РФ от 6 марта 2015 г. N 202)

(гриф или пометка)

Экз. N _____

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель юридического лица, являющегося собственником
объекта спорта или использующего его на ином законном основа-
нии, или физическое лицо, являющееся собственником объекта
спорта или использующее его на ином законном основании)

(подпись) _____ (ф.и.о.)

"___" _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа безопасности)

(подпись)

(ф.и.о.)

"___" _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа
МВД России)

(подпись)

(ф.и.о.)

"___" _____ 20__ г.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ

(наименование объекта спорта)

г. _____ 20__ г.

I. Общие сведения об объекте спорта

1. _____

(полное наименования объекта спорта, адрес места расположения,
телефоны, факсы)

2. _____

(вид объекта спорта в соответствии с **классификатором** объектов
спорта, утвержденным Минспортом России)

3. _____

(категория опасности объекта спорта)

4. _____

(полное наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество
физического лица), являющегося собственником объекта спорта или
использующего его на ином законном основании)

5. _____

(государственный регистрационный номер в едином государственном
реестре юридических лиц для юридического лица (паспортные данные
физического лица), являющегося собственником объекта спорта или
использующего его на ином законном основании)

6. _____

(номер свидетельства и дата государственной регистрации права
собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления,
договора аренды)

7. Количество посетителей ежедневно _____

(в среднем (без зрителей)

8. Количество зрительских мест _____

II. Общие сведения о работниках и (или) об арендаторах объекта спорта

9. Количество работников на объекте спорта согласно штатному расписанию (или трудовым контрактам) по всем организациям, использующим объект спорта, _____

10. Количество работников, привлеченных по договорам подряда, ежедневно в среднем _____

11. Сведения об арендаторах, использующих объект спорта, _____

(наименование организации, адрес, характер деятельности)

12. Сведения о руководящем составе юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, арендаторов, использующих объект спорта (по каждой организации), или физическом лице, являющемся собственником объекта спорта или использующем его на ином законном основании

Должность	Фамилия, имя, отчество	Телефоны		
		служебный	домашний	мобильный

13. Лицо, ответственное за безопасность на объекте спорта

Должность	Фамилия, имя, отчество	Телефоны		
		служебный	домашний	мобильный

14. Перечень должностных лиц, имеющих доступ к настоящему паспорту безопасности,

III. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта спорта

15. Перечень потенциально опасных участков объекта спорта

N п/п	Наименование потенциально опасного участка	Конструктивные, технологические элементы	Характер возможной чрезвычайной ситуации
-------	--	--	--

16. Перечень критических элементов объекта спорта

N п/п	Наименование критического элемента	Конструктивные, технологические элементы	Характер возможной чрезвычайной ситуации
-------	------------------------------------	--	--

17. Особенности расположения объекта спорта:

а) географические

б) геологические (особенности грунтов, если есть)

в) гидрологические (наличие водоемов, нахождение в прибрежной зоне и прочее, если есть)

г) транспортные коммуникации

N п/п	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование	Расстояние до транспортных коммуникаций, метров
-------	--	--------------	---

18. Наличие вокруг объекта спорта производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, примыкающих объекту, их размещение по отношению к объекту

N п/п	Наименование объекта	Характеристика (предназначение)	Сторона и место расположения	Расстояние до объекта спорта, метров
-------	----------------------	---------------------------------	------------------------------	--------------------------------------

19. Недвижимое имущество, входящее в состав объекта спорта

N п/п	Недвижимое имущество	Характеристика (предназначение)	Место расположения	Описание (этажность, общая площадь)
-------	----------------------	---------------------------------	--------------------	-------------------------------------

20. Системы электро-, газо- и энергоснабжения объекта спорта

Система	Особенности
Электроснабжение	
Газоснабжение	
Энергоснабжение	

21. Сведения об опасных веществах и материалах, находящихся на объекте спорта:

а) пожаро- и взрывоопасные вещества и материалы

N п/п	Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
-------	-----	----------------	-------------------------------	-----------------

б) химически и биологически опасные вещества и материалы

N п/п	Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
-------	-----	----------------	-------------------------------	-----------------

в) токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты

N п/п	Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
-------	-----	----------------	-------------------------------	-----------------

IV. Возможные последствия совершения террористического акта на объекте спорта

22. Оценка последствий прекращения функционирования объекта спорта (включая отмену проведения запланированных официальных спортивных соревнований) _____

23. Оценка последствий повреждения элементов, механизмов, систем, оборудования, находящихся на объекте спорта, _____

24. Количество людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, оцениваемое на основании одновременной пропускной способности объекта спорта и количества зрительских мест, _____

V. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта спорта

25. Штатная численность подразделения охраны объекта спорта

N п/п	Должность	Численность, человек
-------	-----------	----------------------

26. Численность привлеченного подразделения охраны объекта спорта по договору

N п/п	Должность	Численность, человек
-------	-----------	----------------------

VI. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта спорта

27. Место расположения поста (пункта) безопасности (охраны) _____

28. Технические средства обеспечения безопасности

Наименование оборудования	Марка, модель	Количество, штук	Место размещения
---------------------------	---------------	------------------	------------------

29. Сведения о средствах пожарной безопасности _____

30. Порядок прохода, проезда лиц, транспортных средств через контрольно-пропускной пункт на объект спорта, и (или) критический элемент объекта спорта _____

31. Дополнительные виды связи, применяемые на объекте спорта в интересах обеспечения безопасности, _____

VII. Выводы и рекомендации _____

VIII. Дополнительная информация с учетом особенностей объекта спорта

- Приложения: 1. План объекта спорта с обозначением его критических элементов (схемы коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей).
2. Схема организации охраны объекта спорта с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов (пунктов) безопасности (охраны), маршрутов и режима патрулирования, мест расположения инженерно-технических средств охраны и средств пожарной безопасности, зон свободного доступа.
3. График проведения на объекте спорта учений и тренировок, в том числе с привлечением подразделений органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел Российской Федерации (по согласованию), и основания для их проведения.
4. Схема связи на объекте спорта.

Члены комиссии:

_____	_____
(подпись)	(ф.и.о.)
_____	_____
(подпись)	(ф.и.о.)
_____	_____
(подпись)	(ф.и.о.)

Составлен " ____ " _____ 20__ г.

Актуализирован " ____ " _____ 20__ г.

Причина актуализации _____

Приложение 4

Для баннеров и флагов — не превышать размеров 2×1,5 метра, в том числе на пустотельных древках, не превышающих 1,5 метра в длину и 2,5 сантиметра в диаметр.

СРЕДСТВА

ПОДДЕРЖКИ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СОГЛАСОВАНИЯ С ОРГАНИЗАТОРОМ ОФИЦИАЛЬНОГО СПОРТИВНОГО СОРЕВНОВАНИЯ

Вид средства	Размер	Требования
Мегафон	любой	мощность не более 200 Вт; в количестве не более 1 единицы на сектор объекта спорта; разрешено использование только в секторах активной поддержки, если иное не согласовано с организатором официального спортивного соревнования
Барабан	диаметром до 60 см высотой до 40 см	без днища или с прозрачным дном
Духовые приспособления для извлечения звуков (дудки и горны)	любой	уровень звука — до 90 дБ и до 120 дБ; разрешено использование только в секторах активной поддержки, если иное не согласовано с организатором официального спортивного соревнования
Флаг	до 2 × 1,5 метра, на древках не более 1,5 метра в длину и 2,5 сантиметра в диаметре	только на пластиковых пустотельных (телескопических) древках; перевод на русский язык, заверенный в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования, надписей на иностранных языках и языках народов России; разрешено использование только в секторах активной поддержки, если иное не согласовано с организатором официального спортивного соревнования
Баннер-транспарант	до 2 метра х 1,5 метра	наличие сертификата противопожарной безопасности; перевод на русский язык, заверенный

Вид средства	Размер	Требования
		в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования, надписей на иностранных языках и языках народов России
Баннер-полотнище	любой	наличие сертификата противопожарной безопасности;
Флаг-полотнище	любой	перевод на русский язык, заверенный в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования, надписей на иностранных языках и языках народов России; разрешено использование только в секторах активной поддержки, если иное не согласовано с организатором официального спортивного соревнования

**МАКЕТ
ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
по ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ**

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

РОСПИСЬ Локин С.С.

(Подпись нарушителя)

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

СОГЛАСЕН (ЛИБО от объяснений отказался)

РОСПИСЬ Локин С.С.

(Подпись нарушителя)

Я предупрежден о том, что дело будет рассматриваться в 12.00 «05».02.2017 г. районом суде Октябрьского района г. Энска по адресу: г. Энск, ул. Судейская д. 20а и в случае моей неявки оно будет рассмотрено без моего присутствия

РОСПИСЬ Локин С.С. (Подпись нарушителя)

К протоколу прилагаются:

Рапорт полицейского ОР ППСП УМВД России по г.Энску сержанта полиции Семенова Н.А., объяснение гражданина Локина С.С., объяснение свидетеля Кочергина Н.Н., DVD-диск с записью факта совершения правонарушения

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом.

РОСПИСЬ Локин С.С. (Подпись нарушителя)

Копию протокола получил(а): РОСПИСЬ Локин С.С. «04» февраля 2017 г.

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело, дата)

Подпись должностного лица, составившего протокол:

РОСПИСЬ Иванов И.И.

«04» февраля 2017 г.

ОБЪЯСНЕНИЕ
свидетеля по делу об административном правонарушении

« 04 » февраля 2017 г.

г. Энск

Инспектор отдела ООП УМВД России по г. Энску, лейтенант полиции Иванов И.И.

(должность, специальное звание, ФИО лица, получившего объяснение)

получил объяснение от гражданина(-ки) РФ

(гражданство)

Ф.И.О. Кочергина Николая Николаевича

Дата и место рождения: 10.01.1972 г.р, РФ, г.Энск

Место жительства РФ, г.Энск, Октябрьский район, ул. Спортивная, д. 20, кв. 20

Место работы, должность спортивный комплекс «Арена» ул. Спортивная д. 10 г. Энск, кон-
тролер-распорядитель (раб.тел:248-15-20,моб.тел:8921-653-13-11)

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 45 10 12056504 отделом милиции УВД Ок-
тябрьского района г.Энска 10.09.1998.

Кочергину Н.Н. разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязан-
ности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса, разъяснены права, предусмотренные
статьей 25.2 Кодекса, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

РОСПИСЬ Кочергин Н.Н.

(подпись)

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: Я, Кочергин Николай
Николаевич, 04 февраля 2017 года выполнял свои служебные обязанности контролера-
распорядителя во время проведения официального спортивного соревнования, футбольного
матча между командами «Спартак» и «Динамо», внесенного в Единый календарный план
межрегиональных спортивных мероприятий, на территории спортивного комплекса «Арена»
по адресу ул. Спортивная д. 10.и находился в проходе между секторами №5 и №6 у послед-
него верхнего ряда №20. В мои обязанности входит , среди прочего, следить за правопоряд-
ком на вверенном мне секторе. В 12 часов 56 минут, я обратил внимание на молодого чело-
века, который вышел с места №10 ряда №1 сектора №5 в проход между секторами №5 и №6.
Молодой человек стал громко кричать, прыгать на месте, размахивая при этом пластмассо-
вой бутылкой. В соответствии с должностной инструкцией, посредством радиосвязи, я со-
общил сотрудникам полиции о происходящем, наряд полиции в составе двух сотрудников
незамедлительно прибыл на место. Мы стали спускаться в направлении ряда №1. В это вре-
мя (в 13 часов) молодой человек бросил пластмассовую бутылку на футбольное поле в сто-
рону игроков команды «Спартак». Сотрудники полиции, также, видели указанное событие.
Сотрудники полиции предложили молодому человеку, бросившему пластмассовую бутылку,
проследовать с ними в специальное помещение для составления административного прото-
кола. Молодой человек, который назвался и предъявил паспорт на имя Локина Сергея Серге-
евича, проследовал с полицейскими в помещение для работы сотрудников полиции.
С моих слов, записано верно, мною прочитано.

Свидетель

Кочергин Николай Николаевич РОСПИСЬ Кочергин Н.Н.

(Ф.И.О.) (подпись)

Объяснение получил: Иванов И.И. РОСПИСЬ Иванов И.И.

(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ

лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении

«04» февраля 2017 г.

г. Энск

Инспектор отдела ООП УМВД России по г. Энску, лейтенант полиции Иванов И.И.

(должность, специальное звание, ФИО лица, получившего объяснение)

получил объяснение от гражданина(-ки) РФ (гражданство)

Ф.И.О. Локина Сергея Сергеевича

Дата и место рождения: 20.01.1993г.р. ,РФ, г.Энск

Место жительства: РФ, г. Энск, Октябрьский район, ул. Спортивная д.1, кв. 67

Место работы: не работает

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 40 10 106553, 34 отделом милиции УВД Октябрьского района г.Энска 20.11.2000 г.

Локину С.С разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

РОСПИСЬ Локин С.С.

(подпись)

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

Я, Локин Сергей Сергеевич, проживаю по указанному адресу. 04 февраля 2017 года согласно купленному входному билету, я находился в спортивном комплексе «Арена» по адресу ул. Спортивная д. 10 на месте №10 ряд №1 сектор №5 и смотрел футбольный матч между командами «Спартак» и «Динамо». Я болею за команду «Динамо», которая во втором тайме проигрывала. Около 13 часов я вышел со своего места в проход между секторами №5 и №6, т.к. хотел пойти в туалет. Посмотрев на футбольное поле, я увидел, что футболисты «Спартака» нарушают правила, это вывело меня из себя. Я стал кричать, прыгать на месте, и не справившись со своими эмоциями, бросил пустую пластмассовую бутылку из под минеральной воды емкостью 0,33 литра на футбольное поле в сторону команды «Спартак». В это время ко мне подошли два сотрудника полиции, один из них объяснил, что своими действиями я нарушаю правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий, и предложил мне проследовать в специальное помещения для составления протокола об административном правонарушении. Я проследовал с сотрудниками полиции в указанное помещение. Свою вину в совершенном правонарушении признаю, в содеянном раскаиваюсь.

С моих слов, записано верно, мною прочитано.

Локин Сергей Сергеевич

(Ф.И.О.)

РОСПИСЬ Локин С.С.

(подпись)

Объяснение получил: Иванов И.И.

РОСПИСЬ Иванов И.И.

(подпись)

Начальнику отдела полиции № 34
УМВД России г. Энска
подполковнику полиции
К. А. Семенову

Рапорт

Докладываю, что 04» .02. 2017 в 13часов 05 минут мною при содействии полицейско-го ОР ППСП УМВД России по г.Энску сержанта полиции Смирнова В.В. доставлен в поме-щение для работы сотрудников ОВД (полиции) спортивного комплекса «Арена» по адресу г.Энск ул. Спортивная д. 10 гражданин, предъявивший паспорт на имя Локина Сергея Сер-геевича 20.01.1993г. р., который "04" февраля 2017 г. в " 13 " час. "00" мин., находясь в про-ходе между сектором № 5 и № 6, напротив ряда № 1 спортивного комплекса «Арена» по адресу г.Энск ул. Спортивная д. 10, во время проведения официального спортивного соревно-вания, футбольного матча между командами «Спартак» и «Динамо», внесенного в Единый календарный план межрегиональных спортивных мероприятий, бросил пустую пластмассо-вую бутылку емкостью 0,33 литра на футбольное поле в сторону игроков команды «Спар-так». Досмотр на месте правонарушения не производился, физическая сила и специальные средства к правонарушителю не применялись, видимых телесных повреждений Локин С.С. на момент доставления не имел и был одет в футболку с короткими рукавами черного цве-та, джины черного цвета, ботинки черного цвета.

04 февраля 2017 г.
Полицейский ОР ППСП УМВД России по г.Энску,
сержант полиции

Семенов Н.А.
РОСПИСЬ Семенов Н.А

МАКЕТ
ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
по ч. 1 ст. 20.32 КоАП РФ

№ 5678
ПРОТОКОЛ АП № 120
об административном правонарушении

"15" марта 2017 г.
(дата составления)

"15" час. "00" мин.
(время составления)

г. Энск
(место составления)

Зам. начальника полиции УМВД России по Центральному району г. Энска подполковник
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы должностного лица составившего протокол)
полиции Иванов Иван Иванович

в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс) составил настоящий протокол о том, что гражданин (ка)

П	е	т	р	о	в							П	е	т	р					П	е	т	р	о	в	и	ч				
---	---	---	---	---	---	--	--	--	--	--	--	---	---	---	---	--	--	--	--	---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	--

фамилия имя отчество

10.11.1970 г.р., г. Энск гражданство РФ, русским языком владеет
(дата и место рождения) (владеет/не владеет)

в услугах переводчика не нуждается перевод протокола не требуется
(нуждается/не нуждается) (требуется/не требуется)

зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания г. Энск, ул.Ленина д.33
кв. 33 тел.: 8-xxx-xxx-xx-xx

фактически проживающий(ая) там же

тел.: _____

Место работы (учебы) : ООО «Кристалл» ,г. Энск, ул.Ленина 53
(название и адрес организации, телефон)

Должность: директор футбольного стадиона «Кристалл»

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 0804 080808 выдан 30.12.2005 г. ОУФМС
Энской области по г. Энску

Данные АБД: к административной ответственности ранее не привлекался

"14" марта 2017 г. в "19" час. "30" мин. на территории ООО «Ледовый дворец Кристалл
(дата, время, место совершения административного правонарушения)

расположенного по адресу: г. Энск, ул. Ленина д. 53

совершил нарушение п. 5 ч. 17 ст. 20 Федерального закона от 04 декабря

(событие и обстоятельства нарушения, пункт нормативного правового акта)

2007г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» подп. «а» п. 17
Постановления Правительства РФ от 18 апреля 2004 г. № 353 «Об утверждении правил
обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий», п. 52
Приказа МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдель-
ным элементам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований
и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и обще-
ственной безопасности», а именно не обеспечил надлежащее содержание системы видео-
наблюдения на футбольном стадионе «Кристалл», позволяющей осуществлять иденти-
фикацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения официального спортив-
ного соревнования.

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.32 КоАП РФ.

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

Объяснение прилагается _____ -

Я Петров Петр Петрович ознакомлен(а), что в соответствии со ст. 25.1. Кодекса РФ Ф.И.О. нарушителя об административных правонарушениях вправе знакомится со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. Мне также разъясне-

но, что в соответствии со статьей 51 Конституции РФ я не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушки, бабушки, внуки) Петров

подпись

Я предупрежден о том, что дело будет рассматриваться в 12.00 «20» 03 2017 г. мировым судьей судебного участка № 15 Центрального района г. Энска по адресу Ленина, 25 а.

Петров

подпись

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____

Сведения о свидетелях и потерпевших свидетель Сидоров Сергей Сергеевич, г. Энск, ул.
(свидетель/потерпевший)

Серышева д. 22 кв. 32, 8-xxx-xxx-xx-xx

(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

Свидетелю Сидорову С.С. разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса.

К протоколу прилагается: объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, Петрова П.П.; объяснение свидетеля Сидорова С.С.; рапорт инспектора отдела по охране общественного порядка УМВД России по Центральному району г. Энска; протокол осмотра принадлежащего юридическому лицу помещения; протокол изъятия вещей и документов; копия инструкции по обеспечению безопасности; копия уведомления о проведении официального спортивного мероприятия; копия плана мероприятий по обеспечению порядка и безопасности; копия акта о готовности спортивного объекта к проведению официального спортивного соревнования; копия Приказа ООО «Кристалл» от 20 июля 2016 г. № 23 «О назначении Петрова П.П. на должность директора футбольного стадиона «Кристалл» и утверждении его должностного регламента»; диск с DVD записью.

Замечания по содержанию протокола: нет

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом. Петров

подпись

Подпись должностного лица, составившего протокол Иванов

подпись

Копию протокола получил(а) Петров

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело)

Начальнику УМВД России

г. Энска

подполковнику полиции

К.А. Семенову

Рапорт

Настоящим докладываю, что «14» марта 2017 г. в 19 ч. 15 мин. в период несения службы по охране общественного порядка во время футбольного матча между командами «Кристалл» (Энск) и «Балтика» (Балтийск) мною выявлены признаки нарушения правил обеспечения безопасности со стороны собственника футбольного стадиона «Кристалл». С 19 ч. 00 мин. я находился в помещении для сотрудников органов внутренних дел и нес службу в составе наряда документирования. Указанное помещение оборудовано мониторами, подключенными к системе видеонаблюдения стадиона (система охранная телевизионная). К данной системе подключено 25 видеокамер. Система видеонаблюдения позволяет выводить видеоизображение в помещение для организаторов матча и помещение для сотрудников органов внутренних дел. После начала футбольного матча было установлено, что система работает со сбоями. Изображение с видеокамер 1,2,3,5,6,8,9,12,15,16,20,21 отсутствовало, изображением с остальных камер периодически пропадало. В соответствии с требованиями п. 5 ч. 17 ст. 20 Федерального закона от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», подп. «а» п. 17 Постановления Правительства РФ от 18 апреля 2004 г. № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий», а также п. 52 Приказа МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным элементам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» собственник стадиона обязан обеспечить надлежащее содержание системы видеонаблюдения. Система видеонаблюдения должна позволять идентифицировать физических лиц, находящихся на официальном спортивном мероприятии, а также позволять передавать изображение с видеокамер системы в помещение для сотрудников органов внутренних дел. Таким образом, в действиях собственника футбольного стадиона «Кристалл» в лице его директора усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.32 КоАП РФ. По данному факту мною в порядке ст. 27.8 КоАП РФ осуществлен осмотр помещения для сотрудников органов внутренних дел, также опрошен свидетель Сидоров С.С.

*Инспектор отдела по охране
общественного порядка
УМВД России по Центральному району
г. Энска*

капитан полиции

Овчинников

Овчинников А.А.

ОБЪЯСНЕНИЕ

лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении

"15" марта 2017 г.
(дата составления)

"14" час. "30" мин.
(время составления)

г. Энск
(место составления)

Заместитель начальника полиции УМВД России по центральному району г. Энска

(должность, специальное звание, ФИО лица, получившего объяснение)

полковник полиции Иванов И И

получил объяснение от гражданина (-ки) РФ

(гражданство)

Ф.И.О. Петрова Петра Петровича

Дата и место рождения 10.11.1970 г.р.

Место жительства г. Энск, ул. Ленина, д. 33

Место работы, должность ООО «Кристалл», директор футбольного стадиона

«Кристалл»

Связь: тел. раб. 8-xxx-xxx-xx-xx тел. дом. _____ мобильный 8-xxx-xxx-xx-xx

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 0804 080808 выдан 30.12.2005 г. ОУФМС
Энской области по г. Энску

Я, Петров Петр Петрович, ознакомлен (-а), что в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. мне также разъяснено, что в соответствии со статьей 51 Конституции РФ я не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушки, бабушки, внуки) Петров

подпись

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: с июля 2016 г. я являюсь директором футбольного стадиона «Кристалл», собственником которого является ООО «Кристалл». Стадион расположен по адресу: г. Энск, ул. Ленина, дом 53. В мои должностные обязанности входит, в частности, обеспечение надлежащего содержания инфраструктуры футбольного стадиона. На футбольном стадионе «Кристалл» регулярно проходят официальные спортивные соревнования, включенные в календарный план всероссийских соревнований Минспорта России, а именно матчи футбольной национальной лиги с участием команды «Кристалл», г. Энск. В связи с этим, на футбольный стадион «Кристалл» распространяются требования Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Одним из требований указанных правил является оснащение стадиона системой видеонаблюдения, которая по своему состоянию и техническим характеристикам должна позволять осуществлять идентификацию присутствующих на матче физических лиц. Поэтому в декабре 2016 г. стадион «Кристалл» был оснащен системой видеонаблюдения «Sony XXX». На территории стадиона функционирует 25 видеокамер. Система видеонаблюдения позволяет выводить видеоизображение в помещение для организаторов матча и помещение для сотрудников органов внутренних дел. Первое после установки время данная система функционировала без сбоев. Однако в начале февраля 2017 г. изображение с отдельных видеокамер стало периодически пропадать. Видеокамеры под номерами 1,2,3,5,6,8,9,12,15,16,20,21 полностью вышли из строя. Ввиду большой загруженности по другим направлениям работы мною не были предприняты меры по устранению указанных неисправностей. 14 марта 2017 г. на стадионе «Кристалл» состоялся первый официальный матч в текущем году между командами «Кристалл» (Энск) и «Балтика» (Балтийск). В ходе

данного матча система видеонаблюдения работала со сбоями, перечисленными выше. Изображение с видеокамер 1,2,3,5,6,8,9,12,15,16,20,21 отсутствовало, изображением с остальных камер периодически пропадало. Сотрудники отдела по охране общественного порядка и общественной безопасности УМВД России по центральному району г. Энска, оказывающие содействие в охране общественного порядка при проведении матча, находясь в помещении для сотрудников органов внутренних дел, обнаружили данный недостаток. Мне известно, что нарушение правил обеспечения общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований влечет административную ответственность должностных лиц собственника объекта спорта. Свою вину в ненадлежащем обеспечении содержания системы видеонаблюдения признаю, в ближайшее время обязуюсь принять меры к устранению недостатков системы видеонаблюдения.

С моих слов записано верно, мною прочитано. Петров

Объяснение получил Иванов Иван Иванович Иванов
(Ф.И.О.) (подпись)

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Петров Петр Петрович Петров
(Ф.И.О.) (подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
свидетеля по делу об административном правонарушении

« 14 » марта 2017 г.

г. Энск

Инспектор отдела по охране общественного порядка и общественной безопасности
(должность, специальное звание, ФИО лица, получившего объяснение)

УМВД России по Центральному району г. Энска капитан полиции Овчинников А.А.

получил объяснение от гражданина РФ
(гражданство)

Ф.И.О. Сидоров Сергей Сергеевич

Дата и место рождения 20.11.1987 г.р.

Место жительства г. Энск, Проспект 50-летия октября, д. 21 кв. 32.

Место работы ООО ФК «Кристалл» должность контроллер-распорядитель

Связь: тел.раб. _____ тел.дом. _____ мобильный 8-xxx-xxx-xx-xx

Документ, удостоверяющий личность серия 0808 № 080808

выданный ОУФМС России в Центральном районе г. Энска дата выдачи 31.10.2010 г.р.

Сидоров Сергей Сергеевич

Ф.И.О. опрашиваемого

Сидоров

(подпись опрашиваемого)

Я, Сидоров Сергей Сергеевич, ознакомлен(-а), что, в соответствии со ст. 25.6 КоАП РФ вправе не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, давать показания на родном языке или языке, которым владею, пользоваться бесплатной помощью переводчика, делать замечания по поводу правильности занесения показаний в протокол. Предупрежден (-а) об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ, а также за отказ или уклонение от исполнения обязанностей явится в суд по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении и дать правдивые показания, сообщить все известные мне по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения своих показаний. СИДОРОВ

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: я являюсь контроллером-распорядителем футбольного клуба «Кристалл», прошел соответствующие курсы, имею удостоверение контроллера-распорядителя. 14 марта 2017 г. я участвовал в охране общественного порядка во время проведения матча Кристалл (Энск) — Балтика (Балтийск), который проходил на футбольном стадионе «Кристалл» по адресу: г. Энск, ул. Ленина д. 53. Приблизительно в 19 часов 30 минут ко мне обратились сотрудники полиции, оказывавшие содействие в охране общественного порядка при проведении матча, и предложили пройти вместе с ними в помещение для сотрудников органов внутренних дел. Пройдя в указанное помещение, я увидел систему телемониторов, на которые выводится изображение с видеокamer системы видеонаблюдения стадиона. Я наблюдал за работой телемониторов на протяжении пятнадцати минут. В этот период изображение с видеокamer 1,2,3,5,6,8,9,12,15,16,20,21 отсутствовало, изображение с остальных камер поочередно, то пропадало, то появлялось вновь. Присутствующий при этом директор стадиона Петров Петр Петрович пояснил, что данная проблема имела место за долго до начала матча. Более по данному поводу пояснить ничего не могу.

С моих слов записано верно, мною прочитано Сидоров

Объяснение получил Овчинников А.А.

(Ф.И.О.)

Овчинников

(подпись)

которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ

1. Андреев 2. Сергеев,

(подпись) (подпись)

Произвел осмотр помещения для сотрудников органов внутренних дел футбольного

(наименование помещений, территорий и находящихся там вещей и документов)

стадиона «Кристалл», принадлежащего ООО «Кристалл»

находящегося по адресу: г. Энск, ул. Ленина, дом 53

Осмотр проводился с применением: видеозаписи при помощи видеокамеры «Самсунг –XX»

(указать фото- и киносъемка, видеозапись)

и иные установленные способы фиксации вещественных доказательств)

Осмотр производился в условиях: искусственной освещенности

(освещенность)

Осмотром установлено: объектом осмотра является помещение для сотрудников органов внутренних дел футбольного стадиона «Кристалл», расположенного по адресу: г. Энск, ул. Ленина, дом 53. Осматриваемое помещение находится на втором этаже стадиона, номер помещения — 31. Помещение оборудовано пятью рабочими места для работы сотрудников органов внутренних дел, одно из которых является автоматизированным (оборудовано двумя телефонами, персональным компьютером). Объект осмотра оборудован системой охранной телевизионной, которая представляет собой пять видеомониторов, подключенных к системе видеонаблюдения стадиона. Изображение на указанных видеомониторах управляются при помощи персонального компьютера с автоматизированного рабочего места. Каждый из мониторов системы выводит изображение с видеокамер, указывая при этом номер видеокамеры в рамках системы видеонаблюдения. Всего изображений выводится с 25 видеокамер. В ходе осмотра установлено, что изображение с видеокамер 1,2,3,5,6,8,9,12,15,16,20,21 отсутствует, изображением с остальных камер периодически пропадает.

К протоколу прилагается: флэш-накопитель микро-SD с материалами видеозаписи,

(указываются материалы, полученные

упакованный в бумажный пакет, опечатанный печатью для пакетов УМВД России по

при осуществлении осмотра с применением установленных способов фиксации вещественных доказательств)

г. Энску с подписями понятых

Заявления и замечания, поступившие от участвующих лиц в ходе и по окончании осмотра: не поступило

Протокол мною прочитан (переведен мне на _____ язык)

лично

Подпись законного представителя
юридического лица :

Петров

Иные участвовавшие (присутствовавшие) лица: Понятые:

_____/_____/ 1. Андреев/ Андреев А.А. /

(подпись) (фамилия и инициалы)

(подпись) (инициалы, фамилия)

_____/_____/ 2. Сергеев / Сергеев А.П. /

(подпись) (фамилия и инициалы)

(подпись) (инициалы, фамилия)

Подпись должностного лица, составившего протокол Иванов

подпись

Копию протокола получил (а) _____ Петров

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело)

К протоколу прилагается: 1.DVD — диск с файлами, содержащими видеозапись с камер системы видеонаблюдения футбольного стадиона «Кристалл», полученную 14 марта 2017 г. в период времени с 19 ч. 00 мин. до 20 ч. 00 мин. во время футбольного матча между командами Кристалл, упакованный в бумажный конверт, опечатанный печатью для пакетов УМВД России по Центральному району г. Энска, с подписями понятых.

2. Копия Приказа ООО «Кристалл» от 20 июля 2016 г. № 23 «О назначении Петрова П.П. на должность директора футбольного стадиона «Кристалл» и утверждении его должностного регламента», заверенная подписью инспектора отдела по охране общественного порядка УМВД России по Центральному району г. Энска капитана полиции Овчинникова А.А.

Изъятие вещей, документов осуществлялось в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия Антипов имя Антон отчество Антонович

адрес места жительства г. Энск, ул. Карла-Маркса, дом 15 кв. 92. Тел:

телефон 8-xxx-xxx-xx-xx подпись Антипов

2. Фамилия Борисов имя Борис отчество Борисович

адрес места жительства г. Энск, ул. Зорге, дом 23 кв. 109.

_____ телефон 8-xxx-xxx-xx-xx _____ подпись Борисов

Подпись лица, у которого изъяты вещи, документы (запись об его отказе от подписания протокола) Петров

Подпись должностного лица, составившего протокол Овчинников

Копию протокола получил(а) Петров
(подпись лица, у которого изъяты вещи, документы)

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Беженцев Александр Анатольевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Вашкович Наталья Юрьевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Ермолаев Вячеслав Геннадьевич;
Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Кулаков Николай Андреевич,
кандидат юридических наук

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические рекомендации

Редактор *Фролова А. В.*
Компьютерная вёрстка *Фролова А. В.*
Дизайн обложки *Савиных А.И.*

Подписано в печать 07.12.2017. Формат 60×84^{1/16}
Печать цифровая. Объем 6,25 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 68/17

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1